

每日养老资讯

2018年3月20日·星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津：困难老人居家养老补贴标准逐步提高.....	4
重庆：教委加强养老服务人才队伍建设服务健康养老事业.....	5
河南：2018年安阳市老龄工作会议召开.....	5
山东：济宁市将老有所为和助老行动列入重点志愿服务项目.....	5
山东：德州积极筹建德州养老示范城.....	6
山东：高密市老龄办召开专题会议传达全市开展“大学习、大调研、大改进”活动会议精神.....	7
山西：民办养老服务机构今后新建每床位补助5000元.....	8
山东：青岛市升级长期护理保险实行“全人全责”.....	8
安徽：构建多层次养老服务体系，建立服务清单发布制度.....	9
安徽：未来可以在社区“就近养老”，芜湖已成为国家级试点城市！.....	10
江苏：代表委员热议养老话题让更多人老有所养.....	12
浙江：东阳市扎实做好老龄工作，提升老年人获得感和幸福感.....	13
江西：低龄存时间，高龄取服务，南昌市东湖区打造养老新模式.....	13
甘肃：召开全省老龄办主任会议.....	15
四川：资阳市召开2018年民政暨老龄工作会.....	15
四川：资阳市又一“涉老”民生工程出炉.....	16
四川：达州市开展第三届“敬老文明号”创建活动.....	16
广东：江门提出居家养老服务设施需“五有四统一”.....	17
广西：桂林市大力加强养老服务业发展.....	18
香港拟出台规定要求土地开发商建设配套养老设施.....	18
我市将大力推进健康养老产业转型发展.....	19
养老服务业能“共享”——代表建议多种养老方式结合.....	19
发展养老服务业，破解老龄化困局.....	20
陈朗代表：建立乡村医生养老保障机制.....	21
“让老人不再奔波于家庭、养老院和医院之间”.....	21
“文化养老”让“夕阳”更灿烂.....	22
日间照料中心是什么？日间照料中心功能区都有哪些？.....	24
热点新闻	24
北京社区医院将推广全科医生，和大医院建立紧密联系.....	24
在子女家忙碌的“局外人”.....	25
老龄数据	27
中国老龄化四大现状.....	27
政策法规	28
山西：养老机构建设专项补助资金管理办法.....	28
养老类型	29
居家养老也需要社会帮助.....	29

日间照料中心必须实现的三大功能.....	29
智慧养老	30
加快建设智慧养老平台步伐.....	30
老龄化时代智慧养老成行业新宠.....	31
养老培训	32
杨洋委员：将养老护理人员纳入《国家职业资格目录》.....	32
老年大学	32
老人挤爆老年大学是美好生活需要.....	32
互动养老	33
黑龙江：黑河市旅居养老产业发展情况探析.....	33
养老金融	35
掘金 5 万亿养老产业，税延养老险不是唯一途径.....	35
社会保障	37
商业养老险从“候补队员”到“第三支柱”，人寿泰康新华等巨头初尝甜头.....	37
福建：晋江今年将实施老年人长期护理保险的试点工作.....	40
政府购买服务	40
山东：邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购（二次）招标公告.....	40
广东：佛山市禅城区石湾镇街道社会工作局石湾镇街道居家养老呼援服务公开招 标公告.....	42
关于我们	43
联系我们	44

养老视点

天津：困难老人居家养老补贴标准逐步提高

昨日获悉，为做好老年人照顾服务，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，本市将完善针对困难老年人居家养老服务（护理）补贴制度，逐步提高补贴标准。

科学细化为老照顾服务

根据本市经济社会发展水平，科学细化照顾服务具体项目，合理确定照顾服务的对象、内容和标准，兼顾不同年龄特点，重点关注高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求。鼓励有条件的区探索创新、先行先试，逐步扩大照顾服务范围。注重与社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等政策制度有效衔接，统筹各类服务资源，形成保障合力。

完善困难老人养老补贴

本市要完善针对困难老年人居家养老服务（护理）补贴制度，加大政府购买养老服务力度，扩大覆盖面，逐步提高补贴标准，适时实现城乡统筹，并做好与长期护理保险的衔接工作。将符合最低生活保障条件的贫困老年人全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保，对享受最低生活保障待遇的60周岁（含）以上的老年人，在其享受原差额基础上，按城乡最低生活保障标准的30%增发。鼓励有条件的区建立高龄津贴制度，适时调整百岁老人营养补助费标准。

推行居家养老政府购买服务

大力推行居家养老政府购买服务，推动专业化居家社区养老机构发展。鼓励有条件的区通过委托管理等方式，将社区养老服务设施交由专业化居家社区养老服务项目团队运营。鼓励与老年人日常生活密切相关的各类服务行业为老年人提供优先、便利、优惠服务。推广智能居家养老模式落地社区，鼓励相关企业和社会组织通过“互联网+养老”模式，为老年人提供精准、个性、专业的生活照料、医疗康复和紧急救援、精神慰藉等服务。鼓励养老服务机构提供延伸服务，为居家行动不便、空巢和失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。

链接：护老行动严防“骗老族”

从市市场监管委获悉，2018年该委承担多个子项的民心工程建设任务。提高老年消费者辨识能力，开展“四进”活动：一是进老年大学，宣讲保健食品安全科普知识；二是在社区集中宣讲，增强社区居民对违法行为的辨识能力；三是引导企业认真履行食品安全第一责任人的主体责任；四是在大型超市、集贸市场，利用显示屏滚动播放食品安全宣传片等。此外，今年，要在50家食品生产企业建设食品安全追溯体系，涵盖乳制品、食用植物油、白酒、肉制品等与人民群众密切相关的重点食品，实现食品安全顺向可追踪、逆向可溯源、风险可管控。

目前，全市共有4075家零售药店参与了放心药店的评定。截至2017年年底全市共有147家零售企业被评定为A级放心药店。今年将创建A级放心药店300家、示范店100家。

（来源：城市快报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47270>

重庆：教委加强养老服务人才队伍建设服务健康养老事业

一是加强顶层设计。印发《重庆市深化医教协同进一步推进医学教育改革与发展实施方案》，制定服务健康事业和健康产业人才培养的引导性专业目录。

二是优化专业结构。高职新增中医养生保健、康复治疗技术等5个高职（专科）专业，全市高校开设护理、康复工程技术等8个专业24个专业点。中职开设护理、康复技术等7个服务相关专业44个专业点。

三是开展社会服务。依托三峡医专建立中医药文化馆和中药科技馆，年均接受参观2万余人次。为区县、乡镇卫生院、老年大学等开展中医药健康知识、技术培训450余人次。

四是实现成果转化。开展无创新针灸研究，研发获得国家专利26项；研制天灸罐成功实现成果转化，转化收益100万元。

（来源：重庆市政府网站）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47271>

河南：2018年安阳市老龄工作会议召开

3月15日下午，2018年全市老龄工作会议在市党政综合楼会议中心二楼三会议室召开。会议对2017年全市老龄工作情况进行了全面总结并对2018年工作进行了安排和部署。市委常委、常务副市长、市老龄委主任陈志伟，副市长、市老龄委执行主任祝振玲，市老龄委常务主任吴水和，市政府副秘书长、市老龄委副主任赵世辉，市老龄委副主任、市民政局局长张双献出席会议。

陈志伟在讲话中对2017年全市老龄工作取得的成绩给予高度赞誉。他强调，做好老龄工作是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求，是积极应对人口老龄化的现实需要，是坚持以人民为中心发展思想的重要体现。全市各级各部门要切实增强做好老龄工作的责任感和使命感，立足各自实际，围绕目标、突出重点、把握关键，切实抓好老龄工作各项任务落实。要着力保障好老年人的基本民生，不断健全老年人基本生活保障、医疗保障等社会保障制度。要落实好面向老年人的基本公共服务，加快构建以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的社会养老服务体系。要丰富老年文体活动，广泛开展基层老年文化活动，拓展面向老年人的服务项目。要培育发展老龄产业，引导生活性服务行业增加面向老年人的特色业务。要着力发挥老年人积极作用，并为之创造更多条件和机会。

陈志伟要求，全市各级各部门要进一步加强领导，强化保障，完善机制，以更大的力度、更实的举措做好各项工作，努力开创老龄工作新局面。

（来源：安阳市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47331>

山东：济宁市将老有所为和助老行动列入重点志愿服务项目

日前，济宁市公布2018年60个重点志愿服务项目，老有所为志愿者服务项目和关爱失独老人家庭、文化养老爱老助老行动列入其中。

为认真贯彻落实《志愿服务条例》，动员社会各界力量积极组织参与志愿服务活动，济宁市文明办开展了2018年度志愿服务项目征集活动，筛选了60个重点志愿服务项目向社会公布，推出了一批具有济宁特色、贴近老年人生活、服务发展共建和谐的志愿服务品牌。其中，既有鼓励老有所为的

“爷爷奶奶一堂课”项目，建立老年人讲师志愿者队伍，让孩子在老人的故事中认识自己的家乡和生长的地方，实现“老人得尊重，孩子受教育、文化有传承”的理念；又有“金晖助老”——青春扶贫志愿者行动，服务对象为建档立卡数据库65岁以上不集中供养的留守、失独贫困老年人，统筹整合各方资源，招募青年志愿者并组织青年志愿者开展精准务实帮扶。既对失独家庭重点关爱，“关爱失独家庭”项目重点了解“失独家庭”所需、所想，给予他们以精神抚慰和生活照顾，让他们尽快走出失独的阴影。又对社区老人进行精神关爱，“情系桑榆”洸河街道社区志愿服务活动依托社会组织及其志愿者，以老年人为服务对象，开展“传统文化进社区”、“我们的节日”主题活动、“智慧养老”等志愿服务，弘扬敬老、爱老的传统美德，丰富老年人的精神生活。同时向社会发出倡议，欢迎广大志愿者和志愿服务组织积极参与，齐心协力办好事、办实事、解难事，在全社会营造“奉献、友爱、互助、进步”的良好氛围。

（来源：济宁市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47329>

山东：德州积极筹建德州养老示范城

3月7日，记者从全市民政工作会议获悉，为全面贯彻落实党的十九大提出的“兜底线、织密网、建机制”的新要求，顺应群众对美好生活的向往，2018年，我市民政系统将重点抓住“现代大爱幸福民政”这条主线，把握民心民政、创新民政、智慧民政、阳光民政、社会民政“五大特征”，构建大爱救助、幸福养老、未成年人保护、现代智慧民政、民政社会治理、双拥优抚工作、民政为民服务等七大体系，积极筹建德州市养老示范城、增加养老床位等多项惠民举措将得到落实。

进一步提升保障标准

探索大救助工作机制，构建制度化、规范化、程序化的社会救助体系。全面做好城乡低保、特困人员保障标准的提标工作，提升特困人员基本生活和照料护理的标准。

加快养老和福利慈善事业发展

完成养老服务体系各项建设任务：积极筹建德州市养老示范城，项目投资6.6亿元，占地110亩，总建筑面积18万平方米，设置床位3630张。目前，已完成用地预审、地上附属物清理、节能评估和审查、建设项目招标核准等准备工作。新增养老床位4000张，新建城市社区日间照料中心13处，新建农村互助幸福院100处。培训养老护理员和养老服务管理人员400名、老年人及失能老年人家庭护理员5000名。

继续落实失能老年人护理补贴、80周岁以上低收入老年人高龄津贴、困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴等社会福利政策。

加强医养结合养老模式机构与社区、居家养老方式的衔接，推进医养结合向社区、家庭延伸。推进公办养老机构改革。出台《德州市养老设施建设和养老产业发展规划》。创新开展社区居家养老服务，在中心城区选择10个试点，开展以助餐、助洁、助行、助医等为主要内容的社区居家养老服务，并在全市范围内逐步推开。

建立社会组织失信“黑名单”

开展社会组织集中排查专项整治行动，建立健全权力清单、责任清单、失信“黑名单”制度。将社会组织党的建设、自身建设、业务活动、财务管理等列入年检内容。做好第五批社会组织评估工作等。

打造德州“文化拥军”品牌

加强爱国主义教育场所、国防教育基地等阵地建设。开展“最美双拥人”评选表彰。开展双拥慰

问演出、文化进军营等活动，打造德州“文化拥军”品牌。健全完善优抚制度体系，制定出台优抚政务公开办法。打造优抚对象医疗康复体系品牌建设。

加快推进农村社区服务中心建设三年行动计划

加快推进农村社区服务中心建设三年行动计划。稳妥推进“村改居”工作，把具备条件的农村新型社区纳入城镇管理。出台加强城乡社区治理、加强乡镇政府服务能力建设等政策文件。深入开展社区减负增效专项行动，全面推行“四社联动”机制。做好全国志愿服务信息系统的推广应用，创新开展志愿服务工作。

创建“平安边界和谐走廊”活动

优化行政区划设置，积极推进撤县改区、撤县设市和镇改街道办事处工作。开展冀鲁界省级行政区域界线联合检查、第五轮县级行政区域界线联合检查工作。开展创建“平安边界和谐走廊”活动，深化“五位一体”的边界联动机制，推动边界建设由保稳定向促发展转变。

建村级留守儿童关爱保护中心

创新建立村级农村留守儿童关爱保护中心，建设专门场地，配备专业人员，吸引社会力量参与，打造集学习、娱乐、交流、成长为一体的留守儿童关爱之家、成长阵地。完善困境儿童分类保障制度，适度提高孤儿和困境儿童基本生活保障标准。推进“明天计划”，全面做好符合条件的孤残儿童的康复和手术资助。落实农村留守儿童部际联席会议第二次全体会议暨“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动视频会议精神，形成农村留守儿童关爱保护工作合力。

兜底保障：市直及德城区、陵城区、经济技术开发区、运河经济开发区城市低保标准提高到每人每月不低于450元，其他县(市)不低于430元，农村低保标准提高到每人每月不低于315元。农村特困人员半自理人员和完全不能自理人员每人每年分别补贴800元、1000元

养老服务：新增养老床位4026张，建设城市社区老年人日间照料中心13处、农村幸福院100处；培训各类养老管理和专业人员400人、失能老年人家庭成员4000人

志愿服务：登记注册志愿服务团体1822个，发布志愿服务项目1052个，登记注册志愿者14.1万人，服务总时长32.6万小时；培训社工1000余人次，社会工作者职业水平持证社工达200多人

社会治理：开展第二次全国地名普查，在全省率先将地名普查成果上报至民政部进行全面验收，共普查、入库地名信息3.7万条。整理64处地名文化遗产保护单位

慈善事业：全市各级慈善组织共募集爱心款物合计1.03亿元，发放慈善爱心款物2200多万元。下拨320万元用于保障受灾群众

防灾减灾：创建5个全国综合减灾示范社区，1个全省综合减灾示范县(市、区)，3个全省综合减灾示范社区

(来源：闪电新闻)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47272>

山东：高密市老龄办召开专题会议传达全市开展“大学习、大调研、大改进”活动会议精神

3月19日，高密市老龄办召开专题会议传达全市开展“大学习、大调研、大改进”活动会议精神。会上从认真贯彻落实省委、潍坊市委部署要求，以高度政治自觉抓好“大学习、大调研、大改进”；坚持高标准、高质量、严要求，扎实有效推进“大学习、大调研、大改进”；加强组织领导，确保各项要求落到实处三个方面对会议精神进行了传达学习。

会议要求，2018年要以深入学习贯彻十九大精神和习近平总书记关于老龄工作的批示指示为重

点，探索新时代创新老龄工作的新理念、开展老龄工作的新思路、提高为老服务水平的新途径，进一步推动全市老龄工作创新发展。

（来源：高密市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47330>

山西：民办养老服务机构今后新建每床位补助 5000 元

3月18日，记者从山西省法制办获悉，我省的《养老机构建设专项补助资金管理办法》（以下简称《办法》）已经出台，并从本月起正式实施。为规范和加强养老机构建设专项补助资金管理，提高资金使用效益，今后，我省民办养老服务机构建设的补助标准为，新建每床位补助 5000 元，改造每床位补助 3000 元，补助资金用于投入养老机构基础设施建设、维修，设备设施配置等。

《办法》规定，养老机构建设专项补助资金，包括省级财政设立的民办养老服务机构建设补助资金、省市财政预算安排的民办养老服务业贷款贴息资金和养老服务体系建设项目配套资金。民办养老服务机构补助资金按床位数、补助标准和建设情况等因素进行分配。床位数以养老机构建设实际建筑面积、国家规定的新建和改造床均面积标准进行核定。

同时，养老服务业贷款贴息资金按照项目实际贷款数、贴息利率、贷款期限进行分配。贴息项目包括用于投资建设养老基础设施和购置发展养老服务业设施设备的贷款。贴息资金按年度进行测算分配，贷款期限不足一年的按照实际月份计算。贴息资金实行“先付后贴”，分期向项目单位发放贴息资金。贴息利率按照核拨贴息资金时人民银行公布的最高贷款基准利率计算，若贷款利率低于最高贷款基准利率的，以实际贷款利率计算。省级财政按负担 50% 的办法下达贴息资金，市级财政根据省级贴息金额及贷款项目具体情况，可补助另外 50% 的市级贴息金额。

养老服务体系建设项目配套资金按照项目投资额和财政负担比例进行分配。补助范围为国家投资的敬老院、老年公寓、养老中心、光荣院等养老建设项目。中央预算内投资按床均建设投资的 80% 进行补助，省级配套资金每年安排 2500 万元，剩余资金由各市（县）负担。

（来源：黄河新闻网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47273>

山东：青岛市升级长期护理保险实行“全人全责”

青岛市政府日前决定从 4 月 1 日起，实施“全人全责”式、升级版的长期护理保险制度，在原来的长期医疗护理基础上，将基本生活照料纳入职工护理保障范围，进一步丰富和完善青岛市多层次社会保障体系。

据青岛市人社局相关负责人介绍，日前，青岛市政府印发了《青岛市长期护理保险暂行办法》，面向人的整体照护需求，提供“医、养、康、护、防”相结合的“全责”式服务，探索建立“全人全责”长期护理服务模式。青岛市新护理保险参保范围与医疗保险参保范围一致。即参加职工医疗保险的参保人，同步参加职工护理保险；参加居民医疗保险的参保人，同步参加居民护理保险。其中职工护理保险采取多元化筹资机制，在原医疗护理基础上，增加基本生活照料待遇，两项待遇同步实施；居民护理保险维持原筹资渠道不变，优先解决医疗护理待遇，将来综合平衡资金筹集和保障需要等因素后，逐步解决生活照料问题。据青岛市老龄部门统计，2017 年底，60 岁以上老年人口达 176 万，占总人口 21.9%，高出全国 4.6 个百分点，其中青岛市失能失智老人约 30 万人。青岛是全国首批开展长期护理保险试点城市之一。青岛市从 2012 年 7 月起实施覆盖城镇职工和城镇居民的长期医疗护理保险制度，至今全市已有 5 万多名失能失智人员受惠，平均年龄 80.4 岁，护理保险资金累计支出 14 亿元，

600多家护理服务机构也实现了较快发展。

(来源: 新华网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47274>

安徽: 构建多层次养老服务体系, 建立服务清单发布制度

近日, 我省发布构建多层次养老服务体系(2018年~2020年)行动计划。根据计划, 我省将不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务供给, 着力补齐城市居家养老和农村养老服务短板, 大力推动养老机构提质增效和医养结合深入发展, 积极发展智慧养老和养老产业, 加快完善多层次养老服务体系。

建立服务清单发布制度

根据计划, 我省将建立基本养老公共服务清单发布制度。2018年, 省、市、县(含市、区)三级分别制定发布基本养老公共服务清单, 明确基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式和支出责任主体, 做到清单之内项目以政府支出责任为主, 清单之外项目以个人和家庭支出责任为主。与此同时, 我省将建立老年人需求评估制度, 形成老年人需求评估地方标准。2020年底前, 全省城乡普遍建立老年人需求评估制度。评估结果与基本养老公共服务供给标准、优先顺序等挂钩。此外, 我省还将全面落实80周岁以上老年人高龄津贴制度, 对纳入最低生活保障、建档立卡贫困对象范围的老年人给予养老服务补贴。

居家养老形成三级中心

如今, 绝大多数老人选择居家养老, 颐养天年。据了解, 我省将严格落实城市社区养老服务设施配建要求, 新建住宅小区配建任务列入土地出让合同, 与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。依托配建设施, 建立县级养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务站, 形成兼具行业监管、资源整合、直接服务功能的城市社区居家养老服务网络, 打造20分钟居家养老服务圈。2018年、2019年、2020年, “三级中心”覆盖率分别达到20%、60%、100%。今年起, 我省将对照顾失能失智老年人的家庭成员提供每年不少于1次的养老护理技能培训。鼓励有条件的县级人民政府对经济困难的高龄、失能失智、重度残疾人等特殊困难老年人家庭进行适老化改造, 配备基本生活辅助器具或给予一定改造补贴。2018年起, 全省每年选择不少于1000户特殊困难家庭进行适老化改造示范, 其中, 合肥等地每年各不少于100户。

医养签约率达到100%

医养结合是养老服务的发展方向。我省将推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作关系, 2020年年底全省医养签约率达到100%。

据了解, 我省将支持部分闲置床位较多的一、二级医院和专科医院转型为老年人护理院。支持医疗机构举办养老机构, 享受与民办养老机构同等扶持政策。加强医养结合试点示范, 推进合肥、芜湖、池州市国家级医养结合试点工作。2020年年底, 全省建立6个省级医养结合综合示范区、20个医养结合示范基地(园区)、100个医养结合示范项目、300个社区医养结合示范中心。我省还将推行家庭医生签约服务, 为辖区内自愿签约的高龄、重病、失能失智居家老年人提供家庭出诊、家庭护理等上门服务; 提高养老机构智慧化服务水平, 推广配置安全监控、健康护理、生活服务智能设备。到2020年, 全省打造50家以上全国一流的智慧养老院。

(来源: 中安在线)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47275>

安徽：未来可以在社区“就近养老”，芜湖已成为国家级试点城市！

近日，我省出台了《安徽省构建多层次养老服务体系（2018—2020年）行动计划》。《行动计划》提出，我省将推进合肥、芜湖、池州市国家级医养结合试点工作；同时将建设“合肥—芜湖—蚌埠”基地式、园区式、集聚式养老服务设施示范带。

2020年底前全省城乡普遍建立老年人需求评估制度

政府购买公共服务已成共识，但怎么才能保证养老服务买得值呢？根据发布的《行动计划》，2018年底前，省级制定安徽省老年人需求评估表，2019年底前，形成老年人需求评估地方标准。标准施行后，对特困供养人员和申请政府补助的老年人进行需求评估，对申请入住政府运营养老机构的老年人进行入住评估；其他老年群体依据其意愿进行需求评估，原则上每半年进行一次动态评估。

2020年底前，全省城乡普遍建立老年人需求评估制度。整合养老、医疗、社会工作专业人才，培育和组建专业评估机构。强化评估结果应用，将评估结果与基本养老公共服务供给标准、优先顺序等挂钩。

制定发布基本养老公共服务清单

我省将建立基本养老公共服务清单发布制度。2018年，省、市、县（含市、区）三级分别制定发布基本养老公共服务清单，明确基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式和支出责任主体，做到清单之内项目以政府支出责任为主，清单之外项目以个人和家庭支出责任为主。我省将全面落实80周岁以上老年人高龄津贴制度，对纳入最低生活保障、建档立卡贫困对象范围的老年人给予养老服务补贴。经评估确定为轻、中、重度的失能失智老年人，分档提高补贴标准，用于护理支出。支出责任以市、县为主，补贴形式以政府购买服务为主，服务网络不健全的农村地区可通过惠农“一卡通”方式支付，确保到2020年底前补贴覆盖面达到50%以上。

扶持家门口的“托老所”

随着老龄化程度不断加深，一方面是城市公办养老机构的“一床难求”，另一方面是老年人从情感上又不愿离开熟悉的居住环境。对此，我省将大力发展社区嵌入式养老方式，让老年人就近在熟悉的社区环境中颐养天年。《行动计划》提出，2020年底前，全省打造10家以上专业化的品牌居家养老服务企业（社会组织）。全省推广社区居家养老服务项目化运作，大力发展为老年人提供就近照护服务的“社区示范长者之家”项目和提供就餐送餐服务的“社区助餐工程”项目。2018年底前，省级研究出台县级养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务站（简称“三级中心”）建设标准、功能设置标准。其中，街道养老服务指导中心主要承担辖区内养老服务资源整合链接等职能，社区养老服务站直接为老年人提供就餐、康复等服务，街道、社区两级中心原则上无偿或低偿交由社会力量运营管理。2018年、2019年、2020年，“三级中心”覆盖率分别达到20%、60%、100%。

芜湖每年进行适老化改造示范不少于100户

从2018年起，对照顾失能失智老年人的家庭成员提供每年不少于1次的养老护理技能培训，列入当地基本养老公共服务清单。鼓励养老机构 and 社区养老服务站为失能失智老年人家庭提供暂托服务，为经济困难失能失智老年人提供服务的，列入当地基本养老公共服务清单。鼓励有条件的县级人民政府对经济困难的高龄、失能失智、重度残疾人等特殊困难老年人家庭进行适老化改造，配备基本生活辅助器具或给予一定改造补贴。从2018年起，全省每年选择不少于1000户特殊困难家庭进行适老化改造示范，其中，合肥、马鞍山、芜湖、铜陵、安庆市每年各不少于100户。

今年将制定养老机构公建民营实施细则

《行动计划》要求，优化特困人员供养服务机构区域布局，裁并管护力量不足、供养人员少的机构，重点推进特困人员养护院或特护区建设。2020年前，我省将遴选10家市、县公办养老机构，将其

培育发展成为全省养老服务标准研制、人员实训、成果展示基地。我省将鼓励社会力量通过独资、参股、合资、合作、联营、租赁等方式，参与公办养老机构改革改制；推行公建民营、委托管理，2018年制定养老机构公建民营实施细则，规范程序、明晰权责。特困人员供养服务机构裁并后空置设施等闲置资源，优先用于支持社会力量兴办社区嵌入式连锁型小微养老机构和具备照护功能的护理型养老机构。

推进芜湖市国家级医养结合试点工作

我省将简化医养结合服务机构许可程序，民政、卫生计生部门按照首接负责制的原则办理审批。150张以上床位的养老机构、入住50人以上的特困人员供养服务机构必须内设医务室或护理站。推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作关系，2020年底前全省医养签约率达到100%。支持部分闲置床位较多的一、二级医院和专科医院转型为老年人护理院。支持医疗机构举办养老机构，享受与民办养老机构同等扶持政策。加强医养结合试点示范，推进合肥、芜湖、池州市国家级医养结合试点工作。适时启动安宁疗护试点。2020年底前，全省建立6个省级医养结合综合示范区、20个医养结合示范基地（园区）、100个医养结合示范项目、300个社区医养结合示范中心。对65周岁以上老年人和60周岁以上的计生特困家庭老人，每年免费提供一次健康管理服务，2020年底前，全省65周岁以上老年人健康管理率达到80%以上。推行家庭医生签约服务，为辖区内自愿签约的高龄、重病、失能失智居家老年人提供家庭出诊、家庭护理等上门服务。规范居家老年人医疗、护理服务项目，符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。将老年人健康管理服务纳入政府购买基本公共卫生服务范围。

提高养老机构智慧化服务水平

《行动计划》提出，养老机构内设的医疗机构，经向统筹地区医疗保险经办机构提出申请，按规定通过评估后，可与医疗保险经办机构签订服务协议。参加基本医疗保险的老年人，在协议养老机构内设医疗机构发生的符合规定的医疗费用，纳入基本医疗保险支付范围。我省将提高养老机构智慧化服务水平，推广配置安全监控、健康护理、生活服务等智能设备，为老年人提供入院能力评估、无线定位救助、活动监测、行为智能分析、亲情视频沟通、门禁系统联动等智慧养老服务；在入住老年人中推广应用适老化智能产品、健康监测可穿戴设备、移动应用软件（APP）等；鼓励研发应用为老年人提供亲情陪护、康复理疗等服务的人工智能产品和服务。到2020年，全省打造50家以上全国一流的智慧养老院。此外，我省将统筹整合各级养老服务信息平台，实现基础数据、服务渠道、服务终端等资源共享，对接餐饮、家政、健康等为老服务主体，提供助餐助医助急等服务。鼓励社会力量建立远程居家照护服务系统，开发多元、精准私人定制服务。从今年起，全省每年选择不少于1000户经济困难的空巢、高龄等老年人家庭，为其安装智能安防设备，合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆市每年各不少于100户。

建设合芜蚌养老服务设施示范带

《行动计划》指出，鼓励企业、高等院校和研究机构在养老领域开展技术改造和科技创新，重点发展适老化的康复辅具、智能穿戴设备、服务型机器人与无障碍科技产品，提升产品品质，打造安徽适老工业精品。建设老年用品产品研发中心、检测中心，争取建设国家级康复辅具科研和生产基地。依托合芜蚌国家自主创新示范区，建设“合肥—芜湖—蚌埠”基地式、园区式、集聚式养老服务设施示范带。促进养老企业连锁化、集团化发展，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群和集聚区；培育市场竞争力强、企业成长性好的养老企业上市。到2020年，全省建成10个养老服务业发展园区（基地）、50家骨干企业，打造10家养老服务领域“安徽名牌”。

（来源：大江晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47276>

江苏：代表委员热议养老话题让更多人老有所养

当下，养老已成为我国社会当前面临的最现实问题之一。老人上楼难、洗澡难、照护难……这些迫在眉睫的现实困难摆在很多家庭面前。

政府工作报告中提出，要“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量”。当前，养老服务供需矛盾突出，如何做到老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，江苏的代表委员们纷纷建言献策。

家有老人，生活遭遇诸多难事

“我们一些老旧小区的老人，一个夏天连个西瓜都吃不上，主要就是上去了就下不来，买西瓜就更不方便了。”谈到老人上下楼难的问题，全国人大代表、省水利厅厅长陈杰深有感触地说，今年老旧小区加装电梯写入政府工作报告，可见国家对这件事的关注。但推进为什么难？“关键还是底楼的利益难处理，光靠楼上楼下的住户自行协商是很困难的，还是要发挥政府和基层社区的作用，将补偿方案透明化，加大协调力度，让全体老百姓共享发展成果。”随着“老人助餐点”普及，江苏给不少独居老人解决吃饭问题找到了出路。但现在，老人的洗澡问题又突显出来。全国人大代表、省民政厅厅长侯学元说，洗澡对于老人来说是一个大难题，容易滑倒、晕倒，一些公共澡堂也不太愿意接受高龄老人独自去洗澡，害怕担风险。“今年春节前，我到泰州调研时发现，泰州在这方面开展试点，由政府出钱对公共澡堂进行适老化改造，更重要的是政府在老人前往公共浴室洗澡时，增加了一笔保险费用。”

“南京市秦淮区有个社区建了一个嵌入式养老机构，床位不多，主要是让一些失能半失能老人住进来。同时也对社区老人开放，老人可以来吃饭、看病，也可以洗澡，他们有专业的助浴设备。”这种模式让侯学元眼前一亮，他认为江苏未来应该多采用这种模式，“政府出钱，为每个街道买一套这个设备，放置在某个适合的社区嵌入式养老机构里，由专业队伍运行。今年江苏将进行调研测算，明年有望试点助浴服务，切实解决老人洗澡问题。”

推进居家养老，解决深度老龄化难题

“政府工作报告中说，中国人均预期寿命达到76.7岁。江苏人均预期寿命是78岁。江苏有1756万人口，其中60岁以上老人已经占比约22.5%，可以说是深度老龄化。”侯学元告诉记者，此次参加两会，他重点对养老问题提出建议，“我认为，推进居家养老是解决深度老龄化难题的现实路径。政府应进一步完善相关政策体系，提供政策支撑，引导更多老人居家养老。”

侯学元表示，居家养老符合中国国情，中国传统文化还是养儿防老，子女对老人有赡养义务，这是好传统，也是居家养老的基础。老人们都进养老机构，政府“背”不动，目前也不具备这个条件，“况且，也没有必要建这么多养老机构，不仅财政投入太多，而且占用土地资源。”

老人在家，一旦突发疾病或出现意外，如何确保及时救助？“我家中一个长辈，在美国的养老公寓，房间都有报警装置，每天也会有工作人员来房间里巡查一遍和老人聊聊天。”全国人大代表、南京水利科学研究院总工程师窦希萍建议，基层政府部门例如街道、社区，应该首先掌握辖区内空巢老人名单，组织社工、物业人员、居民志愿者，每天关注空巢老人情况。

“居家养老并不等于家庭养老，同样必须解决公共服务体系问题。政府的公共服务和社会服务不能缺失，亦需提供相应的优惠政策。”侯学元举例说，比如机构养老政府有补贴，居家养老政府也应有补贴，尤其针对失能、半失能老人居家养老的情况，还应对其子女进行免费护理培训，进行适老社区改造，为其居住的楼幢加装电梯、家中卫生间进行无障碍改造等。

加强护理队伍建设，推进长期照护险

在日常工作中与老人接触最多的，要数全国人大代表、南通市佰仁堂常青乐龄护理院护理员、共青团南通市委副书记（兼职）李楠楠了。这位90后姑娘要照顾近200名失能老人，对老人的生活需求

有切身了解。

“失能老人需要专业的护理，养老护理人员的水平很大程度上决定着老人生活的质量，但专业护理人员数量紧缺。”李楠楠说，我国失能半失能老人有4000多万人，若按照国际上失能老人与护理员3:1的配置标准推算，至少需要1300万名护理员。“但目前我国各类养老服务机构服务人员不足50万人，持证专业护理人员不足2万人，护理行业大多数是学历较低、缺乏专业技能、年龄四五十岁的中年妇女，养老护理队伍建设亟待加强。”

目前，长期护理保险制度还没有普遍推开，老人主要收入来源为养老保险。侯学元说，全国企业退休人员月人均基本养老金水平约为2500多元，而入住一所收费中等水平的医养结合机构，除去医保报销，每月还要支出3000元至4000元。“建议从国家层面统一相关政策，将符合条件的护理院全部纳入医保报销范围。同时，在15个全国长期护理保险试点城市的基础上，总结相关成功经验，稳步拓展试点范围。”

(来源：新华日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47277>

浙江：东阳市扎实做好老龄工作，提升老年人获得感和幸福感

3月19日，东阳市召开老年工作座谈会，该市老龄办、市老年人协会、镇乡街道老龄工作分管领导及部分老年人代表共40余人参加会议，与会人员围绕老年人的话题进行座谈交流。

一是建好三个平台，做好老协工作。该市老年人协会以办好老年报、开好座谈会、搞好走访慰问为抓手，建好宣传报道、工作交流、孝亲敬老三个平台，2017年发行《东阳老年报》6000多份，下基层调研10多次，连续16年上门慰问百岁老人，举办保健讲座、看望生病会员、重阳节逢十会员祝寿会，挖掘、树立老年工作先进典型人物，两名老年人分获“全国敬老爱老助老模范人物”、“全国老有所为先进典型人物”荣誉。

二是争取多方支持，开展各项活动。镇级协会克服政府投入少、人手不足等诸多困难，乐为老人做黄牛，动脑筋想办法，积极争取社会各界、能人志士支持，通过公益创投、店商培训、文化旅游等渠道，做好共建共享文章，展老年风采，秀金色年华。如东阳江镇老年人协会近年累计筹集资金10余万元，每年组织开展各类活动20多场。

三是增强老龄意识，积极科学应对。目前，全市60岁以上老年人口18.1万，占总人口的21.42%。该从基层老协规范化建设、老年电大教学、老年优待等工作抓起，积极整合各类资源，社会、家庭、个人共同担当，综合、科学、有效应对人口老龄化，扎实推动全市老龄工作全面健康发展，提升老年人的获得感和幸福感。

(来源：东阳市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47333>

江西：低龄存时间，高龄取服务，南昌市东湖区打造养老新模式

南昌市东湖区百花洲街道火神庙社区是个远近有名的文明孝老爱老社区，一种新的养老模式正赋予这里的孝老爱老文化新的生机和活力。

2月28日刚过11时，社区居民袁荷花来到社区服务大厅，将“时间银行”存折递给社区主任陈金香，陈金香给她在存折上“存”入一个小时。原来，一大早袁荷花就到附近的农贸市场，为家住大顺巷1号1单元301室的残疾老人谭亦仁夫妇买好了一天所需的菜，这次服务为她在“时间银行”的账户里“存”入了一个小时。

听说过商业银行、投资银行，“时间银行”又是什么？针对城市养老服务老年人多、服务人员少的问题，南昌市东湖区探索打造“时间银行”互助养老新模式。借鉴商业银行的储蓄模式和管理方式，鼓励低龄老人和其他志愿者为社区高龄老人提供志愿服务，服务时长可以储存，在自己需要的时候兑换其他志愿者提供的服务，也能兑换物品和现金。

东湖区作为南昌市老城区，人口密集，老年人口比例达 21.19%，预计到 2020 年该区 60 岁以上老年人口将达 12.8 万，老龄化率超过 25%，且高龄、失能和失智老年人口剧增，空巢化速度加快。2016 年 1 月，该区百花洲街道在所辖 11 个社区，分别设立了以服务居家老人为主要内容的志愿者服务组织——“爱心储蓄社”，这也是“时间银行”的雏形。志愿者可以在“爱心储蓄社”登记“开户”，领取一份“爱心存折”，登记成为爱心储户，并在社区的牵线搭桥下，与居家老人结对“认亲”，为老人提供“一对一”或“多对一”的志愿服务。

为进一步放大既有效果，2017 年 10 月，东湖区决定在“爱心储蓄社”的基础上，在百花洲街道试点开展“时间银行”居家养老志愿服务模式。同时，东湖区还在区级层面设立了“时间银行总行”，街道设立“分行”，社区设立“支行”。

冯华是东湖区百花洲街道火神庙社区的一位退休职工，今年 50 多岁，是“时间银行”里最富有的“储户”。龚桂香老人已经 94 岁高龄了，独自一人居住在火井巷 14 号。作为上下楼的邻居，看望照顾老人已成为冯华的日常习惯。老人行动不便，冯华会为老人端去自家的饭菜，帮老人理发换衣，陪她说话谈心。

虽然离迈入低龄老人 60 岁这个门槛还有好几年，但是冯华早已谋划好了今后的老年生活。“我的想法很简单，我现在退休了，有大把时间，看着很多独居的老年人生活上不方便，我就想在我能干的时候多帮帮他们，等我老了又会有人来帮助我。”带着这样的想法，冯华成了社区里助老为老的热心人。记者在她家卧室里看到，床头装了 3 部“爱心门铃”，连着 3 户人家，共有 4 位老人。这些老人生活上遇到问题都会敲响门铃，冯华听到铃声后会立马赶到老人家中，照顾他们起居。几乎每天，冯华都可以到社区，在“时间银行”里存入自己的服务时间。

低龄存时间，高龄取服务。经过一段时间的运行，东湖区的“时间银行”已被社区老年人逐步认识并接受，辖区出现了越来越多像冯华、袁荷花这样的志愿者。目前，已有 1500 名热心志愿者领取了“爱心存折”。为了保障服务质量，除了入职培训、岗位培训之外，东湖区民政部门还为志愿服务双方购买意外伤害保险。街道民政办定期和不定期进行抽查，对于服务低质低效的志愿者，实行“冻结账户”等退出机制。通过“时间银行”养老服务，达到了既为当下高龄、失能、失智和特殊群体老人提供养老服务，又为低龄老人以后养老打下基础的既定目的，实现社区居家养老服务的可持续发展。

“打造‘时间银行’互助养老绝不能刮‘一阵风’。”东湖区委书记刘闯表示，东湖区的“时间银行”居家养老志愿服务模式通过政府搭台、社会参与、居民互助，以社区为基础，吸收低龄老人和志愿者，挖掘和发挥他们的空闲时间和专业技能，为高龄老人提供养老服务，推动形成低龄老人帮助高龄老人的互助养老新格局，形成了“提供养老服务-量化为时间存储-支取养老服务”的良性循环，在解决居民养老现实困境上发挥了重要作用。为建立长效机制，东湖区正在制定《东湖区居家养老志愿服务“时间银行”管理办法》，确保“时间银行”运行机制更加优质完善。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。在互联网思维的指导下，现在，东湖区“时间银行”正迈入 2.0 时代。该区以“时间银行”管理系统为范本，同步开发手机 APP、微信公众服务平台，以辖区内优质医疗资源为依托，将社区服务、志愿服务与居家养老服务结合起来。未来，在“时间银行”APP 上，志愿者及组织的注册和管理、受助老人的需求信息、居家养老服务内容和时间、服务时间的存储和支取功能都可以有效实现，达到通存通兑，最终实现集网络管理、线上咨询、网上预约、一键派单、网络通兑于一体的现代化高效管理服务系统。“时间银行”还将加大志愿者招募力度，加强志愿者队伍建设，打造更贴心的服务项目，惠及更多居民，让“时间银行”陪伴老年人度过幸福晚年……

短评：

我国现在已进入“银发社会”，老年人空巢化、独居化现象严重。要让老年人都能老有所养、老有所依，需要政府部门完善相关制度、加大财政投入予以解决，也要在全社会弘扬孝文化，形成敬老孝亲的良好社会风气。古人称孝的三个层次为：“大尊尊亲，其次弗辱，其下能养。”不要把养老变成单方面的“供给”，而“时间银行”的互助养老新模式不仅能让老人老有所养，还能让老人老有所

为、老有所乐。在解决养老难题时，其互助志愿做法不仅大大节约人员经费，有利于降低政府养老成本，更重要的是营造了良好的社会风气，契合“好人好报”的传统文化和道德遵循。

(来源：中国江西网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47278>

甘肃：召开全省老龄办主任会议

3月16日，甘肃省老龄办主任会议在兰州召开，全省14个市(州)老龄办主任及综合科(室)负责人，兰州新区民政和社会保障局负责人，甘肃矿区老龄办主任，省老龄办全体干部共60余人参加会议。省老龄委副主任、省民政厅党组成员、省老龄办主任卢琼华，省民政厅党组成员、副厅长王福德出席会议，卢琼华主任作了讲话，省老龄办副主任文新农主持会议。

会议深入学习了党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于老龄工作的重要论述。卢琼华主任全面总结了2017年全省老龄工作，安排部署了2018年全省老龄重点工作任务。会上兰州、酒泉、张掖、平凉、定西五市作了大会交流发言。通报了各市州2017年度老龄工作目标考核结果，对全省老龄宣传工作先进单位和全省老龄专题调研优秀成果进行了表彰。

卢琼华指出，2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是推进落实“十三五”老龄事业发展规划目标任务承上启下的关键一年，是稳妥推进老龄机构改革的重要一年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、十九届三中全会和省第十三次党代会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要论述，坚决服从和执行党中央、国务院和省委、省政府的重大决策部署，以高度的政治责任感和历史使命感，在确保老龄机构改革顺利平稳进行的同时，全力履行各项职责，扎实做好当前工作，努力推动全省老龄事业创新发展。主要做到以下七个方面：一是抓政治建设，在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央始终保持高度一致；二是抓业务学习，确保习近平总书记关于老龄工作重要论述入脑入心；三是抓宣传教育，持续浓厚全社会关心、支持、参与老龄工作的良好氛围；四是抓调查研究，充分发挥好老龄部门科学决策的智囊作用；五是抓工作落实，着力推动年度目标任务顺利完成；六是抓督查督办，确保各项法规政策和决策部署落地生根；七是抓工作基础，不断提升老龄工作整体水平。各地要紧紧围绕党中央国务院和省委省政府关于老龄工作的决策部署，敢于担当，主动作为，攻坚克难，锐意进取，推动老龄工作有新进展、新突破。

(来源：甘肃省老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47335>

四川：资阳市召开2018年民政暨老龄工作会

近日，资阳市召开2018年民政暨老龄工作会，会议贯彻学习了全国、全省民政暨老龄工作会议精神，安排部署了2018年全市民政和老龄工作。资阳市副市长周月霞出席会议，市政府副秘书长邓爱华主持会议，各县区政府分管领导、市级相关部门负责同志，市、县区民政局、老龄办班子成员、直属事业单位中层以上干部共100余人参加会议。

市老龄办主任秦淑兰在全面总结2017年工作的基础上，从六个方面对2018年的老龄工作做了安排部署：

一是着力强化“十三五”规划的落地落实。要求各级各部门认真做好目标任务分解，完善推进实施机制，确保规划目标任务顺利推进。

二是努力满足老年人对美好生活的新期待。重点推进农村基层老年协会开展互助养老服务；全面建

立 80 周岁以上老年人高龄津贴制度;全面推动老年人意外伤害保险工作。

三是广泛参与老年人关爱服务。鼓励社会力量参与老龄工作、加大城乡社区老年协会规范化建设力度、指导基层老年协会关爱农村留守老人。

四是大力推进老年教育发展。推动建立覆盖城乡的教育网络,方便老年人就近学习;积极参与第四轮老年大学评估。

五是积极构建养老、孝老、敬老社会环境。大力弘扬孝亲敬老传统美德、大力倡树积极老龄观、切实加强老龄宣传工作,营造积极有效应对人口老龄化的社会大环境。

六是切实加强老龄事业调研。加强老龄问题研究;组织参加第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会。

会议还对党的十九大精神和习近平同志来川视察讲话精神作了主题学习,同时安排部署了 2018 年民政系统党风廉政建设和反腐败工作。

(来源:资阳市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/35356>

四川:资阳市又一“涉老”民生工程出炉

为贯彻落实全国和省市“十三五”老龄事业和养老服务业发展规划,弘扬中华民族“尊老、敬老”传统美德,健全资阳市老年人福利制度,提升高龄老人的晚年生活质量,资阳市又一“涉老”民生工程出炉:市委市政府在 2017 年为 80-89 周岁低收入老年人发放高龄津贴的基础上,又将“为 80-89 周岁老年人发放高龄津贴”纳入 2018 年民生实事,从 2018 年 1 月起开始实施。这一重大决策,标志着我市全面建立了 80 周岁以上老年人高龄津贴普惠制度。

资阳市高龄津贴发放条件和标准为:凡具有本市户籍的老年人,按 80-89 周岁每人每月 20 元、90-99 周岁每人每月 100 元、100 周岁以上每人每月不低于 200 元标准发放高龄津贴,同时鼓励有条件的地区对百岁老人予以特殊照顾。据统计,全市 80 周岁以上老人共有 11 万余人,每年将安排经费 4050 余万元。

(来源:资阳市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47336>

四川:达州市开展第三届“敬老文明号”创建活动

近日,达州市老龄工作委员会发出通知,对第三届“敬老文明号”创建活动作出安排,明确了创建活动的指导思想、基本原则、创建时间、范围、内容、推进步骤及工作要求,修订了《达州市“敬老文明号”创建与管理办法》,制定了考核验收标准。

创建活动重点在基层涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口单位和养老机构中开展,突出“为老”服务创建主题,把深化“为老”理念贯穿于创建活动始终,把“为老”要求落实到创建活动各个环节,贯彻落实《老年人权益保障法》等法律法规,推动完善优待老年人政策措施,切实为老年人办实事、做好事、解难事,不断增强老年人的幸福感、获得感和安全感。

创建活动分为全面创建、申报评选、公示认定、总结表扬四个阶段。2019 年“敬老月”期间,市老龄委对市级“敬老文明号”进行认定,表扬数量不超过 35 个。

为使创建活动落到实处,制定了达州市“敬老文明号”考核验收标准,分为三级指标,4 个大项 11 个小项 31 个子项,分值 110 分,其中标准分值 100 分(组织领导 20 分、创建管理 20 分、创建环境 20 分、创建成效 40 分),创先争优最高加分 10 分。

自2011年“敬老文明号”创建活动开展以来，全市涌现出第一、二届全国“敬老文明号”9个、省级“敬老文明号”25个、市级“敬老文明号”74个。

(来源：达州市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47337>

广东：江门提出居家养老服务设施需“五有四统一”

近日，记者从市民政局了解到，经市政府同意，市民政局、市财政局联合印发了《关于建立健全居家养老服务设施长效保障机制的实施意见》（下称《意见》），推动江门市养老服务深入发展。

目前，江门市60岁以上老人共77.18万人，占人口总数的19.6%，人口老龄化程度高，由此带来的养老问题日益受到重视。据了解，江门市目前新增居家养老服务机构67个，累计建有居家养老服务设施3545个。“《意见》解决了居家养老服务设施后续运营问题，同时规范了名称，保障了场地，明确了居家养老服务内容及重点服务方向，有利于发挥居家养老在多层次养老服务体系中的基础性作用，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，有利于居家养老服务质量的不断提升，有助于及时、科学、综合应对人口老龄化问题。”市民政局社会福利与社会事务科副科长朱国员表示。

完善居家养老布局

《意见》提出，未来几年，要完善县区、镇街、村居三级居家养老服务设施布局，每个社区、行政村至少建设1个符合标准的居家养老服务设施，做到“五有四统一”，即有必要场地、有设施设备、有专职人员、有运营经费、有服务记录，统一门牌标识、统一管理制度、统一服务标准、统一绩效评估，确保居家养老服务设施建设得起来、运营得下去、老人幸福满意。

统一建设标准

《意见》着重强调，为有效解决居家养老服务设施建设“见物不见人”现象，各级要将居家养老服务设施建设及运营、设施设备购置、政府购买服务、技能人员培训、人员经费等所需资金纳入年度财政预算。从2018年开始，对已建好并投入使用的城镇社区、村级居家养老服务设施分别按照不低于3万元、2万元的标准安排运营经费；市本级设立村级居家养老服务设施运营引导资金，对2020年底前已建成投入使用且纳入各市（区）补助范围的村级设施，每个连续补助三年，其中对台山、开平、恩平三市的给予每个1万元补助，其余市、区给予每个5000元补助；2018年，市本级将安排261.5万元，对353个村级居家养老服务设施予以补助。《意见》对建设独立或相对独立场所的居家养老服务设施有统一标准要求，即配齐配好适老化特征明显的设施设备，完善管理制度和相应服务标准，全面规范服务流程，提升专业化、规范化、信息化服务层次。

重点开展三大服务项目

《意见》重点提出，建立健全以老人需求为导向的居家养老服务供给机制，提供家政服务、生活照料、助餐服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐、辅具配置、紧急救援、法律服务、安全援助和转介等多元服务。朱国员介绍，江门市将重点开展三大服务项目：一是建设长者食堂。按照老年人口分布、服务半径等因素，分步分批建设长者食堂，为特困供养对象或其他有需要的老人提供用餐或上门送餐服务。要求各市（区）民政、财政部门制定特困供养对象用餐标准和政府补贴标准，并向社会公布。领取《食品经营许可证》的餐饮服务商可以政府购买服务方式为特困供养对象提供用餐服务，费用执行与政府建设长者食堂相同的标准。支持爱心企业或个人以慈善冠名形式赞助建设运营长者食堂。探索构建“中央厨房配送+社区配送+集中就餐”助餐服务体系。二是推广智慧养老。依托省居家养老信息化服务平台、市居家养老助残服务“平安通”平台等载体，为老人提供智能化、远程式、点对点的居家养老服务。三是开展医养结合。将医养结合模式延伸至居家养老服务领域，实行居家养老服务站点和社区医疗机构结对模式，为居家老人设立家庭病床、引入家庭医生、建立健康档

案等。

居家养老服务推进情况纳入考核

《意见》还强调，要发挥养老服务业联席会议制度的综合统筹作用，建立健全居家养老服务设施资金、场地、人员等全要素投入机制，确保老人得到实实在在的幸福感和获得感。引入养老领域服务质量高、信誉好、实力强、丰富经验的社工机构等社会组织或者市场经营主体，逐步形成连片辐射、连锁经营、统一管理的服务模式。把居家养老服务推进情况纳入对各市（区）落实科学发展观实绩考核“大民政”项目范围。

（来源：江门日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47279>

广西：桂林市大力加强养老服务业发展

为积极应对人口老龄化，加快桂林市养老服务业发展，桂林市委、市政府以建设桂林国际旅游胜地、创建桂林国家健康旅游示范基地和国家服务业综合改革试验区为契机，大力加快建设桂北休闲旅游养生养老产业示范区。

2018年，桂林市主要加快桂林国际智慧健康产业园、中国-东盟友好疗养基地、健康旅游休闲养老特色小镇等建设。在15个健康旅游重点推进项目建设中，主要加大与养生养老旅游的融合开发，发展以休闲养生养老、康体保健、中草药养生食品为特色的健康旅游产业和产品，推进养老服务多业态融合发展；建设一批养老服务业与旅游、医药产业、绿色农业、文化体育等产业融合发展的重大项目。创新发展“候鸟式”旅游养老模式。积极推动医疗卫生与养老服务相结合，支持社会力量开办医养结合模式的机构，提供康复、护理等多种形式的健康养老模式。预计健康旅游项目投资将达到175亿元以上。

2018年，桂林市将举办第二届中国(桂林)国际健康旅游高端论坛，并通过塑造和维护“漓水青山养生桂林”城市品牌，将桂林打造成为国际养生天堂、国家社会化养老创新发展示范区。到2020年，全市健康产业总产值达1650亿元，具有一定规模的健康养生养老服务业企业达到150家。届时，将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，布局合理、功能完善、规模适度、相互衔接、覆盖城乡的社会养老服务体系。

（来源：桂林市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47332>

香港拟出台规定要求土地开发商建设配套养老设施

香港特区政府财政司司长陈茂波18日发表网志，指特区政府计划在兴建公营房屋时加入养老设施空间，并在适当的批地和卖地项目中加入条款规定开发商必须兴建养老院，为养老宿位“寸土必争”。

陈茂波强调，香港增加养老宿位的瓶颈在于土地资源，而不是金钱资源。他指出，香港社区的发展和规划须兼顾人口老龄化，特区政府已在财政预算案中预留资源来资助增加养老院基层护理人员的工资，向私营养老院提供专业团队上门服务和医生到诊服务，并额外拨款6300万港元为养老院提供语言治疗服务，协助有吞咽困难或言语障碍的长者。以上措施涉及总预算开支超过30亿港元。

此外，陈茂波还透露特区政府正在积极制定蓝图，在十八区设立地区康健中心，以提升市民个人健康管理意识、预防疾病并加强在社区的医护及康复服务。首家康健中心将于明年第三季度在葵青区

设立，并逐渐扩展至全港十八区。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47338>

我市将大力推进健康养老产业转型发展

记者近日从市民政局获悉，我市今年将大力推进健康养老产业转型发展，深入推进养老服务业“放管服”改革，全面放开养老服务市场，加大与国内外知名养老企业合作交流力度。

据了解，近几年来，市委、市政府高度重视健康养老产业的转型发展，把健康养老产业作为建设现代服务业强市的主导产业之一，有力地促进了养老产业的转型发展。据统计，截至去年，全市养老机构已发展到98家，养老床位数达到每千名老人30.4张；建成农村幸福院400余家。同时，积极打造“互联网+养老服务”模式，建成了市级“12349”居家养老服务信息平台，市区已联网运行，我市被工信部、民政部和国家卫计委确定为智慧健康养老应用试点示范基地。在此基础上，我市养老服务、医疗卫生服务加速融合，截至去年，全市医养结合机构已发展到76家。我市还加大对老年人的优待力度，去年为全市6.99万名80岁以上高龄老人发放敬老补贴6204万元，办理老年人优待证13676本。全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，做到了应补尽补，去年发放“两补”资金4320万元。做好因艾滋病致孤、致单亲和艾滋病患者生活救助工作，去年下拨受艾滋病影响人员生活补助资金230万元。为扎实推进慈善福利事业、健康养老产业发展，我市积极开展福利彩票销售工作，全市去年共销售福利彩票2.7亿元；组织实施慈善福彩“SOS紧急救助”、慈善福彩“点亮生命计划”贫困儿童大病救助等慈善救助项目，为推动智慧健康养老应用试点示范基地建设奠定了基础。

为进一步持续健康推进这项工作，今年，我市将采取更加有力的措施，积极推进健康养老产业示范园区建设，培育发展养老服务业。发挥智慧健康养老应用试点示范基地带动作用，全面推进“12349”居家养老服务信息网络建设。认真落实养老服务优惠扶持政策，争取社会养老床位数达到每千名老人33张。大力发展社区居家养老服务，加大政策支持、资金投入力度，推动落实社区养老服务设施配套建设规定，60%的社区建成综合养老服务中心（日间照料中心）。深入开展养老院服务质量建设专项行动，加强监督管理，全面提升养老院服务质量。同时，加快发展农村养老服务，探索建立政府、家庭、集体经济组织、企业、社会组织多元参与的农村养老服务体系。

(来源：焦作日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47280>

养老服务业能“共享”——代表建议多种养老方式结合

今年的政府工作报告明确提出，积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。代表们纷纷建议，要根据老年人的不同情况，推行多种养老方式结合，让老年人老有所养、养有所“归”。

共享养老：有空就做志愿者有事就找志愿者

当全国人大代表、柘城县人民医院护理部主任宋静在人民大会堂听到总理在政府工作报告中提到“互助式养老”时，不禁眼前一亮，自己参会带来的正是一份施行积分制互助养老的建议。“能不能像献血一样，互相帮助，参加照顾老人的志愿者服务可积累积分，到志愿者的父母、配偶乃至本人需要照顾的时候，可以用积分来兑换服务。”宋静建议。互助式养老也被称为共享养老模式，去年已在

陕西省一社区出现，由政府购买服务，社会组织牵头，志愿者服务可以储存服务时间，以后供自己选择服务。说白了就是有空就做志愿者，有事就找志愿者。全国人大代表、省政协副主席龚立群认为，对互助式养老的各种探索值得肯定。但操作起来较为困难，在服务水平、可操作性上还有待商榷。

社区养老：未来新建住宅小区应配套社区托老所

老龄化的“银色浪潮”来袭，养老压力日益凸显。预计2020年我国60岁及以上老年人口比重将提升到17.8%，总量达到2.55亿。龚立群了解到，郑州市二七区在一些小区建立了居家养老服务中心，服务方式有三种：日托式，老人白天入托解闷，晚上回家；临时式，子女临时有事，老人无人照顾而入托；长期式，老人住在托老所里，托老所负责照顾。“如今，贫困地区的农村老人更需要这样的‘托老所’。各地对于条件成熟，老人相对集中的农村，应支持养老服务场地建设。”龚立群说，同时，在住宅开发中，应出台财政扶持政策，像配套建幼儿园一样建社区托老所。

医养结合：亟待顶层设计让医养“无缝对接”

“十三五”期间，我省将深入推进医养结合改革试点。全国人大代表、河南中医药大学教授司富春谈到，目前，医养结合的最大问题就是政策衔接不畅，养老机构往往享受不到与社区卫生服务机构相应的财政支持。司富春认为，医养结合涉及多个政府部门，这些部门的主导、权力、责任、资源、支付体系怎样融合，都需要政府在顶层设计方面做好统筹，明确权责，优化政策协同力度，让医疗和养老“无缝对接”。“养老院的护理人员工资低还没有保障，很难吸引医疗人才。”龚立群说，一方面，养老机构人员的工资待遇和医院护士要同等对待，为其缴纳各项社会保险；另一方面，要让护理人员像护士一样接受职业培训，建立一套职业技能标准。

（来源：河南日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47281>

发展养老服务业，破解老龄化困局

为应对严峻的老龄化形势，去年以来，我州民政部门采取有效措施，从体系建设、硬件建设、标准化建设入手，加快发展养老服务业。

目前，我州老年人口已达44万人，占总人口的20.8%，按照常住人口160万人计算，老年人占比达到27%。其中，80岁以上老年人4.6万人，空巢老人20多万人，失能半失能老人7.9万人。老年人口基数大、增速快，空巢、失能、贫困老人比例高。

针对现状，我州民政部门加强政策扶持、加大资金投入、加快设施建设、完善服务格局，大力推进“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，全州城乡养老服务机构达到172家，床位总数1.6万张，每千名老人拥有床位37张，高于全国30张、全省32张的平均水平；累计建设了191家城市社区居家养老服务站、1048座农村居家养老服务大院、541个城乡社区老年人日间照料中心，覆盖城乡的社区居家养老服务设施基本建成，养老服务供给能力大幅提升。

结合“脱贫攻坚”，我州重点开展了边境村居家养老服务中心标准化建设和政府购买服务试点工作，解决养老大院设施功能不全的实际问题。根据老年人需求，配套洗浴、无线网络、电取暖等设施，落实政府购买服务，重点加强留守、独居、失能、贫困等老年人的服务保障。此项工作由州级福彩公益金支持，目前完成13个边境村的示范点建设，争取利用3-5年时间，完成全部边境村养老服务大院改造升级，加强农村福利中心整合改造，全面提升农村养老服务保障能力。同时，深入开展养老院服务质量建设专项行动，加强养老护理员培训，扶持养老机构安全改造，促进养老服务质量不断提升。

据了解，今年，我州民政部门加强扶持、完善政策，吸引全社会高度重视、全社会全民参与，引

入更多社会资本、社会资源参与和发展养老服务业。在标准化、规范化、精细化服务上下功夫，形成智慧养老、智能养老、休闲养老、候鸟式养老、医养结合等模式相互衔接、协调发展的养老服务格局，提高养老服务整体发展水平，打造老有所养、老有所依、老有所乐、有尊严的养老送终的养老模式。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47282>

陈朗代表：建立乡村医生养老保障机制

在我国，有数百万乡村医生，长期以来扎根农村，承担着农村公共卫生事件处置以及基本公共卫生服务工作。全国人大代表、内江市副市长陈朗在调研中发现，当前乡村医生面临年龄老化、收入降低、学历水平低等问题，人员减少、队伍不稳定。

“推进健康中国建设，实施乡村振兴战略，乡村医生作为基层医疗卫生服务体系的‘网底’，确需筑牢。”陈朗建议国家出台政策，建立乡村医生养老保障机制，确定政府补助离岗老年乡村医生生活补助标准，对从事乡村医生工作年限较长的，在确定基准年限基础上，每增加3年或5年可提高一个档次给予补助。同时，明确在岗乡村医生参加城乡居民养老保险或企业职工养老保险政府补助政策，建议采取国家支持，省、市、县分别补助，乡村医生个人承担的组合方式，参照当地个体参保人员最低档缴费额。

针对当前乡村医生总体专业技术水平不高、学历偏低等问题，陈朗建议：由国家设立专项经费，委托医学院校，针对农村户口高考生，开设大专以上学历的农村医学专业学科，签订定向协议，实行村来村回，并将订单定向医学毕业生纳入乡镇卫生院编制统一管理；委托医学院校，面向目前在岗的乡村医生举办免费学历培训班；对边远乡村、收入低于当地乡村医生平均收入标准的村医，由财政给予定额补助。

(来源：四川日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47284>

“让老人不再奔波于家庭、养老院和医院之间”

据全国老龄办统计，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人。预计2050年，我国老年人口数将达到4.87亿，占总人口的34.9%。随着老年人口数量持续攀升，养老问题已经成为一个不容忽视的社会问题。近三年的政府工作报告，都提到了医养结合。今年政府工作报告专门提出要积极应对人口老龄化，推进医养结合，提高养老院服务质量。代表委员也把关注目光聚焦于此，积极建言献策，希望让老人不再奔波于家庭、养老院和医院之间。

医养结合发展赶不上老龄化“脚步”

“养老院里看病难，还要折腾到医院就诊”“在家里突然犯病，附近没个急诊，及时救治难”“‘家庭病房’医保报销难、花销大”……两会上，谈到推动医养结合，武汉大学基础医学院免疫学系主任章晓联委员连说了三个“难”。2016年医养结合提出以后，国家卫计委建立了医养结合监测平台，开展医养结合动态监测工作。当年，全国医养结合机构达5814家，医疗机构与养老机构建立合作关系或者签订合作协议7633对，共建立90个医养结合培训基地，培训医养结合工作人员51510人次。然而，这对于2.41亿老人的需求远远不够。广西壮族自治区政协副主席钱学明委员调研发现，社会化养老服务业发展呈现多重矛盾现象：一方面公立养老院养老床位不足，另一方面民营养老院入住

率不高；一方面社会普遍认为医养结合服务是朝阳产业、潜力很大，另一方面又没有大机构、大财团进入。这些都导致了医养结合发展速度赶不上老龄人口的攀升速度。

如何减轻就医和养老负担

章晓联委员调研时发现，医养结合推行中存在“家庭病房”医保报销难、养老机构设置医疗机构成本高、养老机构与医疗机构之间的双向转诊难等问题。比如说，一个老人患有糖尿病、动脉硬化，长期吃药、打针。为能医保报销，她看病时可以办理“家庭病房”，但需要折腾到医院检查，审核程序十分繁琐，而且还有可能多花钱。此外，可满足办理要求的病种只有癌症（晚期），糖尿病并发症，心脑血管疾病及并发症和慢性肺心病等少数病种。另一方面，民营养老院与现有医疗机构合作还面临“两层皮”“两家管”的状况，养老机构与医疗机构之间的双向转诊也不顺畅。这些都导致医养结合推进效果受损。据国家卫计委的调查，我国有失能和部分失能老人近4000万，其中完全失能者近1000万，预计到2050年失能老人将接近1亿。“这部分老年人群特别需要政府救助和社会关爱”。三胞集团创始人兼董事长袁亚非委员提出了建立长期护理险制度，缓解我国一般家庭长期照护压力。他认为，长期护理保险制度是从根本上解决老年人护理资金来源的最重要制度保障。

养老医护队伍建设还需加大力度

“按每千人中至少有2名健康服务专业人员的标准计算，我国健康护理人员缺口至少有230万人。市场需求与供给脱节，基层的全科医生数量也不足。”章晓联委员认为，当前医养结合的短板主要是人才稀缺。章晓联委员提出了她的对策：大力加强医养专业人才培养，开展医养专业人才培养等，培养拥有国家职业资格证书的养老护理员。同时，鼓励大中专毕业生到养老服务机构和社区就业，并在养老服务业中设置社会工作岗位，纳入民政部门统一管理，提高养老服务从业人员福利待遇。“要吸引更多人投入养老服务事业，还必须完善以技能为导向的激励机制。”江苏省南通市佰仁堂常青乐龄护理院护理员李楠楠代表建议，将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划，加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才。

（来源：工人日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47292>

“文化养老”让“夕阳”更灿烂

“一二三四！注意节奏！”在优美的音乐声中，新春社区一支由20多人组成的老年模特队走着模特步，风姿绰约，虽然都是老年人，但气质和精神风貌并不输于年轻模特。她们中年龄最大的已经74岁，年龄最小的也有52岁了，这支老年模特队目前是社区老年活动中最吸引人眼球的。模特队的筹建者67岁的孙爱国说：“这支模特队组建于2001年，已经有17年时间了，除个别是每年新补充进来的队友外，大部分还是我们坚持了十多年的姐妹。”

3月14日，记者来到迎新路街道办事处，在社区的活动室内，居民自发组织的二人台艺术团正在排练。这个二人台艺术团的组建者刘兰告诉记者，她今年60岁了，和大伙在一起唱二人台已经有五六年的时间，大家都是喜欢二人台的。在如意社区也有一支由老年人组成的水晶舞队，他们的平均年龄在60岁左右，这支队伍组建已经有4年时间，李晓清作为筹建者，自己先向老师学习，学会以后便在社区内教居民们跳，只要谁愿意学，她就愿意教。记者在采访中了解到，不少社区都开展有老年活动，各种各样的老年活动让老年人生活丰富了起来。人民路街道办事处对老人还开设有乒乓球室、健身房及数字影院播放室等，让辖区老年人的生活丰富起来。

“文化养老，老人们不能只是观众，关键要调动老人参与文化娱乐的积极性。”大学西路新建东街社区党委书记方利苹说，每年在该社区召开的党建工作会议上，他们都会邀请社区老年居民代表参加，会议上，大家会投票选出下一阶段大家希望社区为辖区老年人举办哪些文化培训班，举办哪类文化活动。

“在鸡蛋里加糖，然后开始搅拌，直到颜色变白，再加入面粉和色拉油……”3月8日，在大学西路新建东街社区活动室，专业的烘焙师手把手教老人烘焙蛋糕，活动室里充满了笑声。

从2006年以来，大学西路新建东街社区将社区文化建设作为街道服务百姓、促进和谐的重要内容，坚持为辖区老年人开展文化基础辅导工作，经常邀请辖区、街道文化业务骨干到社区免费为老年人提供戏曲、舞蹈、书画等方面的培训指导。

每周一上午，家住三顺店社区的刘阿姨都会准时来到社区，这天她要和其他老人一起学习。她说：“退休后，自己一直不知道该做些什么。后来在小区邻居的介绍下我来到了社区。现在的社区老年活动特别丰富，还有专业的辅导老师。从周一到周末每天上午都有活动，唱歌、二人台、书法……”

三顺店社区通过广泛吸纳能够提供专业性服务的社会组织，为辖区居民提供了多样化的无偿或低偿服务，有效满足了居民日益增长的多样化需求。

几乎每一天，70岁的张凤英都是和自己的老姐妹在一起，一起到社区做志愿者，一起出门玩耍，大家都有子女，但都是和子女分开住，她们希望自己能有更高层次的精神生活和文化活动，于是想到了一起抱团“文化养老”。记者在采访中了解到，在呼和浩特市，越来越多的老人选择这种抱团养老的新生活方式，他们选择和志趣相投的朋友呆在一起，度过晚年略显孤寂的生活。

“上个月，我们几个同学刚刚组团到香港、澳门玩了一周。”王伟，今年65岁，他选择的抱团养老方式是和老伙伴们一起出去旅游。65岁的王伟很时髦，平时还喜欢玩微信、上网，他拿出手机点开微信给记者看，微信群里十分热闹。王伟说：“我和我的老朋友们几乎每天都在群里聊天。”

采访中记者发现，受新观念影响，很多老年人开始了另一种新的养老模式——抱团养老。东风路街道光华街社区党委书记周菲菲告诉记者，在该社区，有一支由20多位辖区退休老人组成的文化队。平时除了一起参加社区的文化活动外，还经常聚在一起参加志愿服务、一起外出旅游、一起参加舞蹈大赛。

除了社区开展的各种老年活动外，呼和浩特市还有部分网吧和KTV对老年人开放，并设置中老年人免费服务专区，并配备“电脑辅导员”等专人专岗为中老年人服务，试点场所免费提供热水，额外消费打折并制定中老年人消费套餐，并设置适合中老年人的相关上网及歌唱内容。这些也丰富了老年人的生活，让部分从未使用过计算机的老年人也开始接触网络。

另外，呼和浩特市还有针对老年人开放的老年大学，随着生活水平的提高，丰富多彩的老年生活成为了老年人的新追求，既能修身养性又能扩大社交的老年大学就成了老年人的首选。呼和浩特市老年大学校长杜兰梅介绍，目前老年大学很受老年人欢迎，几乎每门课程都报得满满的，教室也都坐得满满当当，老年人在学习时也提高了自身的修养。杜校长介绍，近年来，很多老年人也转变了思想，想让退休后的生活更多姿多彩。老年大学还会根据实际情况设置专业课程，满足老年人不同层次的学习需求。目前已开设了书法、绘画、声乐、舞蹈、摄影、英语等专业，共17门课程、25个教学班。近两年增开的英语班、二胡班和电子琴班受到了广大老年人的欢迎，老年人学习这些课程展示了老年人健康向上的精神风貌，发挥老同志老有所乐、老有所为的积极人生态度。

内蒙古社会科学院社会学研究所助理研究员党敏恺表示，随着退休后空闲时间的延长和身体状况的改善，老年人在物质生活得以保障的同时产生了更多文化和精神方面的需求，文化养老便成为社会发展与人口老龄化的必然产物，它也代表着人类福祉水平发展达到一个新的高度，更是包容性发展理念在养老服务内涵方面的拓展与体现。文化养老在内容上，一方面反映了传统的养老、孝老、敬老的价值取向，另一方面又体现了当今社会经济发展背景下老龄化的新价值取向，表现为“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”的精神赡养和进一步提升老年人“获得感、幸福感、安全感”的人文关怀。在当前文化养老服务发展的初期，政府部门在促成和完善文化养老服务中应该发挥主导作用。作为公共服务的文化养老供给，应该以满足老年人基本文化精神需要为主，在以社区为单位提供适宜老年人的基本文化娱乐设施和服务的同时，推动公共文化服务设施向老年人免费或优惠开放。鼓励和引导民营资本，探索构建“政府+基金会+社工”的社会养老新模式，尝试在社区层面成立专项文化养老基金，提供并拓展适宜老年人特点的文体娱乐、健康康复、休闲旅游、精神慰藉、法律维权等综合性文化养老服务，为老年人的幸福生活提供更多坚强保证。

(来源：正北方网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47293>

日间照料中心是什么？日间照料中心功能区都有哪些？

记得2011年，幸福世家去民政局注册日间照料中心的时候，负责民间组织的科员都不知道什么是日间照料中心。。。所以，今天有必要跟大家普及下什么是日间照料中心。

日间照料中心是什么？日间照料中心功能区都有哪些？社区老年人日间照料中心是指为以生活不能完全自理、日常生活需要一定照料的半失能老年人为主的日托老年人提供膳食供应、个人照顾、保健康复、娱乐和交通接送等日间服务的设施。而做一个日间照料中心需要满足老年人什么需求呢？日间照料中心是什么？日间照料中心功能区都有哪些？社区老年人日间照料中心建设应满足日托老年人在生活照料、保健康复、精神慰藉等方面的基本需求，做到规模适宜、功能完善、安全卫生、运行经济。社区老年人日间照料中心房屋建筑应根据实际需要，合理设置老年人的生活服务、保健康复、娱乐及辅助用房。其中：老年人生活服务用房可包括休息室、沐浴间（含理发室）和餐厅（含配餐间）；老年人保健康复用房可包括医疗保健室、康复训练室和心理疏导室；老年人娱乐用房可包括阅览室（含书画室）、网络室和多功能活动室；辅助用房可包括办公室、厨房、洗衣房、公共卫生间和其他用房（含库房等）。日间照料中心是什么？日间照料中心功能区都有哪些？

目前呢，大多数日间照料中心都是其他建筑改造的，本身养老产业就是新兴的产业，所以目前来说基本没有按照标准新建的日间照料中心，而国家也鼓励商业用房改造为养老用途的。

而日间照料中心目前来说国内很少有实现盈利的，主要还是缺乏盈利模式，亿德福智慧养老云平台就是为养老机构实现自我价值，打造单店盈利模式的一个平台。日间照料中心是什么？日间照料中心功能区都有哪些？日间照料中心不盈利，主要还是因为观念及粘性问题，很多机构把重点放到老人身上，这是没错的，专业的服务要提供给老人，而买单者必须做出改变，应放到子女身上。我们不是做保健品，没必要缠绕老人，我们做的是一个大善的事业，为子女尽孝，为政府分忧的事业，子女怎么可能不买单呢？

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47287>

热点新闻

北京社区医院将推广全科医生，和大医院建立紧密联系

今后，社区卫生服务中心将可以为老百姓的健康全程把脉，摆脱大医院划分科室之后“头疼医头”的禁锢，由全科医生来判断签约居民的身体状况。同时，全科病房将避免让病患和家属多跑路，通过紧密医联体请到各科专家一起会诊。记者昨日从市医改办、市卫生计生委获悉，这样的全科医生模式将逐步在全市基层医疗卫生服务机构落实推广。

基层医疗：不再“头疼医头”

一年多前的一天，60多岁的张大爷捂着半边脸来到社区卫生服务中心找于溯大夫，他牙疼。如果没有全科大夫，张大爷就会挂口腔科，打算开点儿消炎药就回家了。而于大夫一看不对，建议张大爷

去做个心电图。“牙疼要做心电图？这要是医患之间相互不信任，恐怕要起纠纷了。”再回看这个案例时，一位大医院的医生坦言。但是张大爷已经和于大夫联系一年有余，他相信她。果不其然，做完心电图，张大爷还没走回全科诊室，心电图室直接给于大夫打了电话：数据异常！当时，张大爷直接从社区卫生服务中心转诊到复兴医院，当天就做了心脏支架手术。市医改办相关负责人表示，本市计划在基层医疗服务体系中先推广全科医生制度，为的就是让最开始的诊断不再“头疼医头”。“在社区医疗机构中，医患之间应该有着紧密而长期的联系。医生对病患的身体情况有着更详细的了解，能够更有效、更直接地判断病情。”相关负责人说。设立全科医生，能让大夫更了解病患身体情况。从一位病患的角度说，小到长期口腔溃疡、大到心脑血管疾病，都可以找同一位大夫，大夫也更容易帮病患把关。

全科病房：患者告别转科忙

近几年，普通市民对于“医联体”的感受越来越深。作为试点，月坛社区卫生服务中心与复兴医院建设了紧密型医联体，实现了管理一体化、基本医疗一体化，并与公共卫生机构实现了公共卫生一体化。这两家机构还设立了全科病房。有些病患同时插着胃管、尿管，以往可能要转好几个科室才能确定在哪个科室收治。而在有全科病房的医院，“先收治”成了固定模式。“我们会先收病患住院，然后根据病患的情况，请不同科室的专家会诊，确定治疗方案。”复兴医院全科病房主任王杰萍说，这样能最大程度让病患和家属少跑路，也不会因为转诊、转科室而耽误治疗时间。从月坛社区卫生服务中心走到复兴医院，步行总共需要12分钟。从位置相近到转诊相接，两个医疗服务机构都做出了努力。“我们统一了12种慢性疾病诊疗和管理规范、19项护理技术操作规范。”王杰萍说，这能确保医疗护理质量和安全，让居民在家门口就能享受到与大医院同质化的诊疗服务。

精心培养：留住好大夫

在此前一些机构进行的随机调查中，有些患者反馈，感觉基层医疗服务“不灵”，主要是怕基层社区卫生服务中心没有好大夫。过去，薪酬待遇较低、职称晋升较难和发展空间小等诸多因素，导致社区卫生医院的岗位缺乏吸引力。然而，在今年的招聘过程中，月坛社区卫生服务中心却出现了1:7的招聘应聘比例。最终，来自北京协和医学院、北大医学部、首医大的4位高材生入选，将为月坛居民提供基础医疗服务。“让大夫扎根基层，打造一个好的团队是根本，提高团队的整体医疗服务能力和医学素养也是关键。”月坛社区卫生服务中心主任杜雪平说。杜雪平是博导，月坛也是全国医疗研究领域唯一一家设在基层的全科医学博士培养点。目前，月坛社区卫生服务中心已经形成康复技术、慢病管理、护理技能培训班，将月坛社区卫生服务中心员工培养成为“医教研”一体的全能人才。“我们计划从推广全科医生开始，逐步推广月坛的经验，为市民提供更好的基层医疗服务。”相关负责人说。

(来源：北京日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/47295>

在子女家忙碌的“局外人”

在子女家忙碌的“局外人”

“感觉退了休，我就是不挣钱的保姆。在老家只照顾老头子一个人，到北京却要照顾4个——儿子、儿媳加上孙子孙女。”从河北随子女来京的老人王春妹说，“到了北京，一点都没有养老享福的感觉。”像王春妹这样的“老漂族”还有很多。由北京市社科院、社会科学文献出版社共同发布的《北京社会治理发展报告（2016~2017）》蓝皮书指出，流动老人占流动人口总量的7.2%，60~69岁约占随迁老人的78%。语言和生活习惯的差异，加上亲朋旧友远离等原因，使流动老人与迁入地生活产生隔阂，成为社区中的“隐形人”。

进城并不是来养老

在北京一家文化创意公司工作的郭宇，对于请不起保姆只能让父母来京帮忙感到很无奈。“没办法，我和妻子每天都要上班，妻子在互联网公司工作，经常加班到晚上九十点钟，接孩子、做饭、日常家务等，全都靠老人。”郭宇家是两室一厅，他的父母不能同时前来。轮到父亲来照看孩子时，因为和孩子挤在一个屋子里，父亲生活得很不习惯。担心自己打呼噜吵醒孩子，老人经常忍着困意到天明。“于心不忍，可真的没有办法。曾经和妻子商量过，能否有一个人辞掉工作照顾家庭，但发现并不现实，两个人每月的收入还了房贷后所剩无几。”郭宇无奈道。他还记得自己小时候，是在一个国企厂区长大的，“听我父亲说，那时候双职工家庭，单位有幼儿园，老人病了，单位有医务室，不至于像我们现在这么累。”帮助子女带孩子、做家务，是许多随迁老人的日常事务。个中原因，有的是因为子女工作繁忙，有的则是子女自理能力不强，即便已经为人父母，但还是难以应对家务事。从山东随迁来京的方女士发现，小区里带孩子的老人，大多和自己一样，操着外地口音。方女士帮忙带孩子的背后，是自己的女儿从小没做过什么家务，女婿也如此。“以前为了让闺女好好学习，什么活儿都不让她干。”孩子结婚后，这些家务还是归随迁而来的方女士做。

“老漂”一族面临“心理空巢”

不仅“退而不休”操劳家务事，这些为子女而“漂”的老人，虽在子女身边，却面临巨大的“心理空巢”。王春妹每天的作息时间是这样的：早上5点半起床做早饭，6点半叫儿子儿媳起床，帮忙给孙子孙女穿衣服，儿子儿媳上班后，她要送孙子孙女上幼儿园，紧接着去买菜。买回来的菜上午并不着急做，开始洗衣服。因为中午只有她一个人在家，只需要吃前一天的剩菜。下午切好菜，去幼儿园接孩子，两个孩子玩的时候开始炒菜，等到儿子儿媳下班回来就能吃现成的。“每天两眼一睁，忙到睡觉。”每天晚上，是王春妹感觉最失落的时间，“他们回来要么对着电视，要么对着电脑，要么玩手机，我忙活了一天，他们也不和我说话，感觉我是个‘局外人’。”郭宇也想让父母参与家里的事务，至少不是每天对坐无言。但很快，他发现，别说媳妇，自己回到家，有时和父母也无话可说。相反，有时父亲说得不到位，反而遭到媳妇的白眼。而轮到他母亲来看孩子时，郭宇时时刻刻都在担心“婆媳千万别打架”。方女士退休前在学校工作，“多少也算体面”。但到了北京，方女士觉得自己做的事情，“和小时工没什么区别”，虽然心理有落差，但在女儿家也得忍着，因为经济上还要依赖子女。

在随迁地没有“朋友圈”

家务之余，崔先生常去小区花园遛弯，但是却一直找不到能说到一起的人。他感觉，自己和本地老人之间，有一堵无形的墙。“他们讨论的要么是投资，要么是出国旅游，还有孙子孙女上什么兴趣班，我都插不上嘴。”在老家，方女士有很多好朋友，不论是同事、邻居还是同学。“在小城市，基本上大家都认识，走在马路上经常要打招呼。”但是到了北京，方女士寻找“朋友圈”并不容易，除了子女，没一个熟人。原以为北京“医疗条件好”，来了后才发现，看病挂个号太难了。“北京资源多，但不见得谁都能享受得到。”“身在异地，心在老家”，是不少“老漂族”的生活写照。事实上，帮助外地老人融入城市，有关方面一直在努力。以北京市房山区为例，由该区社工联合会进行的随迁老人社区融合项目，就以长阳镇8个社区为实施区域，以55周岁以上的随迁老人群体为直接受益人群，社区其他居民为间接受益人群。该项目除了组织随迁老人参加活动外，还建立了随迁老人社区档案，对有特殊需求的随迁老人建立档案，掌握他们的基本信息、兴趣爱好和精神需求。许多城市也正在对随迁老人打开社会福利大门，让他们不再是公共服务方面的“隐形人”。在杭州，60~69周岁的外地老年人持身份证，进入政府投资主办的公园、文化宫（馆）、博物馆甚至一些旅游景点等公共场所，享受半价优惠。

（来源：工人日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/47297>

老龄数据

中国老龄化四大现状

我国是较早进入老龄化社会的发展中国家，与其他西方发达国家相比，我国人口老龄化具有不同的特点。

（一）老年人口的基数大

2014年，我国60岁及以上老年人口达到2.12亿，占总人口的15.5%，这个规模跟现在的欧洲三大国（德国、法国、英国）的人口总量是相当的。按照目前的趋势发展，可以预计，到本世纪中叶的时候，我们国家60岁及以上老年人口可能达到4.5-4.7亿，这取决于今后的出生率包括生育政策的调整。当然，我们的高龄老人还有失能、半失能老人也多，也是总量大的一个特点。

（二）人口老龄化速度快

这主要表现在两个方面，一方面是“未富先老”，另一方面是老龄化的增速快。发达国家进入人口老龄化时经济发展水平已经比较高，具有较强的经济实力，各方面的社会保障制度比较完善，人口老龄化的速度也比较缓慢，所经历的时间长达几十年甚至上百年，从而为人口老龄化做好了准备，能够很好的应对人口老龄化。我国是在经济发展水平不高的情况下进入了人口老龄化，可以说是“未富先老”。1999年我国进入老龄化社会时的人均GDP只有1000美元左右，而发达国家是在人均GDP达到5000-10000美元水平时进入老龄化的。并且，今后我国将经历一个老龄化率急剧拉升的阶段。从2000年到2010年，我国老龄人口比重提高了3个百分点。而2010年之后的40年，每十年老年人口比重将分别提高4.7、8.0、5.2、5.3个百分点。到2030年时，我国的老龄化水平将和2010年的德国水平相当，到2040年时，我国的老龄化水平将和2010年的日本相当。

（三）老龄化进程不平衡

不平衡包括三个方面，一是城乡的不平衡，农村老年人口比例高于城镇，农村老年人口比重15.6%，比城镇高4.7个百分点。二是区域不平衡，东部快于西部，上海是我国最早进入老龄化的地区，而整个西部地区直到2012年才进入老龄化社会。如果按照户籍口径，现在上海老龄化水平已经达到了27%，而西部地区如西藏和新疆还没有进入老龄化社会。三是结构不平衡，我国出生人口存在大起大落的现象，人口年龄结构失衡现象比较突出，老龄化进程也有明显阶段性的不均衡。新中国成立以来有三次生育高峰，第一次是1950-1957年，第二次是1962-1972年，第三次是1981-1990年，在第一次出生高峰和第二次出生高峰叠加的时候，老年人口比例将一下子急剧拉升提高8个百分点。

（四）老龄化承载基础弱

首先，制度准备不足。我国的养老政策体系处在初创和完善阶段，近几年，我国修订老年权益保障法，部门和各地出的法规规章以上的规范性文件有二百多项，然而实际上在一些领域还是有空白。其次，资金准备不足。社会养老保险作为一项兜底的保障措施，按照当前的征缴和支出水平，以及考虑到欠费、统筹、管理等方面的问题，局部地区存在收不抵支的风险。再次，人才准备不足。我国的养老和护理员工作收入比较低，职业认同感较差，而且由于规范化培训尚未广泛推开，人才供需缺口比较大。同时，养老机构的管理人才也较为匮乏，经验不足。最后，设施准备不足。2014年我国每千名老人拥有的养老床位数只有26张，而发达国家是50-70张，其中还有一部分是社区照料中心的一些非护理床位。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47294>

政策法规

山西：养老机构建设专项补助资金管理办法

第一条为规范和加强养老机构建设专项补助资金管理，提高资金使用效益，结合《山西省财政厅省级财政专项资金管理办法》（晋财预〔2015〕70号）的有关规定，制定本办法。

第二条本办法所指的养老机构建设专项建设补助资金包括省级财政设立的民办养老服务机构建设补助资金、省市财政预算安排的民办养老服务业贷款贴息资金和养老服务体系建设项目配套资金（以下简称补助资金）。

第三条民办养老服务机构建设补助资金按床位数、补助标准和建设情况等因素进行分配。床位数以养老机构建设实际建筑面积、国家规定的新建和改造床均面积标准进行核定，申报床位数超出核定床位的，按核定床位数进行补贴，申报床位数少于核定床位数的，按申报床位数进行补贴。补助标准为：新建每床位补助5000元；改造每床位补助3000元。补助资金用于投入养老机构基础设施建设、维修，设备设施配置等。

第四条养老服务业贷款贴息资金按照项目实际贷款数、贴息利率、贷款期限进行分配。贴息项目包括用于投资建设养老基础设施和购置发展养老服务业设施设备的贷款。贴息资金按年度进行测算分配，贷款期限不足一年的按照实际月份计算。贴息资金实行“先付后贴”，分期向项目单位发放贴息资金。贴息利率按照核拨贴息资金时人民银行公布的最高贷款基准利率计算，若贷款利率低于最高贷款基准利率的，以实际贷款利率计算。省级财政按负担50%的办法下达贴息资金，市级财政根据省级贴息资金额及贷款项目具体情况，可补助另外50%的市级贴息金额。

第五条养老服务体系建设项目配套资金按照项目投资额和财政负担比例进行分配。补助范围为国家投资的敬老院、老年公寓、养老中心、光荣院等养老建设项目。中央预算内投资按床均建设投资的80%进行补助，省级配套资金每年安排2500万元，剩余资金由各市（县）负担。

第六条补助资金使用管理坚持分级负担、专款专用、严格监督、全程公开的原则。

第七条各设区的市民政、财政部门于每年的5月、10月向省财政厅、民政厅申请本年度补助资金，申请报告应包括以下主要内容：

（一）本市申请建设补助资金的民办养老机构建设的投资额、申请类别、建设和运营时间、床位数、平均每床建筑面积等基本情况和《民办养老服务机构建设建设补助汇总表》、《民办养老服务建设补助申请表》等相关登记证书复印件等。

（二）本市申请贴息补助资金的民办养老机构建设的基本建设和贷款情况、《民办养老服务业贷款财政贴息申请表》以及相关等级证书、贷款合同、利息缴纳凭证复印件等。

（三）本市养老服务体系建设项目的总体投入情况、建设、施工进度情况、运营情况、补助经费落实情况及下一年度建设计划等内容。

第八条省民政厅、财政厅根据各设区的市上报的基本情况进行审核，要坚持公开公平公正原则，对符合补助政策的养老机构建设进行补贴。

第九条各级财政、民政部门要加强补助资金监督管理，确保专款专用，加强绩效评价，提高资金使用效益。任何单位和个人不得挤占挪用和截留。各级财政、民政部门及其工作人员在补助资金的分配审核、使用管理工作中，存在违反本办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国行政监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任。

第十条各级财政、民政部门要自觉接受社会各界的监督，并积极配合有关部门做好审计、稽查等

工作。省财政厅、民政厅将对各地补助资金使用管理等情况进行不定期检查。

第十一条各设区的市财政、民政部门可依据本办法，结合当地实际，制定具体实施细则。

第十二条本办法自2018年3月1日起施行。

(来源：山西民政)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/47334>

养老类型

居家养老也需要社会帮助

根据我国国情和现实情况，居家养老仍是目前最主要的养老方式。中国的传统观念是“养儿防老”，在此观念下形成了家庭养老的传统模式。我国普通家庭的老年人，特别是农村老人，大都不愿离开自己的家庭去养老院。这里面有三个原因：一是受陈旧观念的羁绊，认为去养老院就是被家人撇弃了，儿女们也怕被人指后背说不孝。二是入住养老院有诸多选择上的难题：公立条件好的，没床位；高档的，条件好，太贵；低档的，条件不好，服务质量差，不敢住。三是在家里相对自由，特别是夫妻都健在，而且能够自理的，绝对不愿去养老院受憋。

居家养老适用于生活能自理的老年人，而且子女住得相距不远，可以经常来看望。对于子女不在身边或是身体有病的老人，特别是独居老人，居家养老就存在一些现实的问题了。首先是做饭、吃饭，一个人懒得做，做多了净吃剩饭，做好的，鼓捣半天，累得够呛，做完连吃饭都没劲儿了，于是就凑合。其次是孤独寂寞，没有说话唠嗑的人，尤其是担心有病没人照顾，更担心夜间突然发病，连个叫120的人都没有。所以，这些老人就需要面对现实，选择一家相对满意的养老院。对那些实在不愿去养老院的，社区、街道应给予妥善照料。为此，社区要建立养老服务中心、组建助老志愿服务队，为独居老人提供各种生活和精神照料服务。此外，社会层面也应多关注老龄化问题，加大力度培训养老服务护理人员，提高养老护理人员的待遇，以提高现有各养老院的服务质量。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47285>

日间照料中心必须实现的三大功能

一、老人的日间照料功能

每个日间照料中心都配有持《高级养老护理员证》、《护士资格证》、《康复治疗师证》、《公共营养师资格证》等相关资格证的工作人员，为自理困难和存在照料困难的失能老人、空巢老人、失独老人、高龄老人提供日间的看护、照料、机能维护、营养配餐、助浴、助洁等一系列日间照料服务。中心还设有健身康复室、健康检测室、理疗室、水疗室等，满足老人的康复保健需求；

二、老人俱乐部功能

中心设有书画阅览室、棋牌室、茶艺室、乒乓球室等，还会定期举办国学讲座、健康讲座、各类兴趣爱好班，有专业的讲师、教师进行授课，满足老人的休闲娱乐需求。同时根据老人的社交需求提供联谊、社交、交友会、研讨会等服务，满足老人社交圈建立的需要。

三、生态系统功能

作为一个养老产业发展的平台和纽带，根据老人的需求结构和高品质养老生活的构成模型，协调各个部门，整合各类社会资源，满足老人的物质生活方面、精神文化生活方面、情感和心理慰藉方面的各类需求，提高老人的养老品质，提升老人的生活质量。让老人、子女、社会做到安心、省心、放心。比如老人需要家政服务，可由照料中心的工作人员代为联系，老人不需要操心；服务中心也会引进各类老年产品，为老人提供购买的方便。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47290>

智慧养老

加快建设智慧养老平台步伐

如何应对老龄化趋势，实现健康养老？3月15日，全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣在接受《法制日报》记者采访时说，今年提交的提案就与此有关，她建议加快建设智慧养老平台的步伐，实现七八成老人可以在社区养老的目标，其余约占两三成的失能老人则可以住在养老院得到全面护理。

“政府工作报告中提出，实施健康中国战略。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。”黄改荣说，作为医生，自己非常清楚老百姓在健康养老方面的需求。

黄改荣认为，根据目前我国的发展状况，要让老百姓健康幸福养老，单靠养老机构是远远不够的，社区养老应该成为我国城镇居民养老的主要形式，而打造社区多功能服务平台是助力社区养老的好办法。

黄改荣建议，在软硬件建设方面，可以以社区管理为基础，联合住建、规划、通信、医疗等部门，对现有社区进行改造升级，对新建社区按照标配要求作出规划，建立综合服务场所和多功能服务互联网平台，使其具有家政预约、智慧购物购药、健康管理、就医预约、看护预约、绿色转诊等多项网络服务功能。

在社区多功能服务平台的建设方面，黄改荣建议，政府对社区的下岗待业人员进行专业培训，再加上从社会上招录的相关人员，组建一支具备专业素养的服务队伍，给社区居民提供家政、餐饮、看护等各种钟点服务。同时，设立老年文化娱乐场所和综合便民超市。

“建设社区多功能服务平台，可以让老人收获在家养老的幸福、楼上居住楼下就医的便利以及病后转诊的快捷，实现‘大病就医不困难，小病慢性病足不出户有人管’。”黄改荣认为，社区多功能服务平台建设，智慧养老服务平台是重要组成部分，需要技术支持和政策配套。

在运作模式上，黄改荣建议，鼓励企业积极参与平台建设，费用支付由个人、医保、商业保险和政府财政补贴等共同负担。打造社区智慧养老服务平台要坚持政府主导、企业参与、市场化运作及社区监督考核。

（来源：法制网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47327>

老龄化时代智慧养老成行业新宠

“这是最好的时代，也是最坏的时代。”狄更斯的这句话让很多人记在了心中。在这个信息高速发达的年代，科技的发展极大程度地提升了我们的生活质量，让我们生活充满便利。而这，也是一个老龄化的年代，人口老龄化的国情一定程度上制约了我国经济的发展。

中国老龄化时代的到来

根据国际通行的判断标准，当一个地区老年人口数占到总人口数的10%时，即意味着这个地区处于老龄化社会，而在当下的中国，这一比例为14%。据预测，到2030年，我国老年人口将增加到4.18亿，我国将会进入深度老龄国家，传统的家庭模式也会成为过去。空巢老人、独居老人的比例将会大幅度提升，家庭规模逐渐缩小……在这个老龄化的时代，如何更好的养老，成为了当今社会的一个焦点。

智慧养老，养老行业新选择

人口老龄化既是挑战，也是机遇。人口老龄化的背后，巨大的养老和医疗市场成为了国内经济发展的下一块“巨大蛋糕”。去年，国务院印发的《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》中明确提出“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务。这意味着，智慧养老上升到了国家战略层面，成为养老行业新的选择。

所谓智慧养老，简而言之就是利用先进的理念和科技产品，实现养老行业的智能化和互联网+。智慧养老系统基于物联网技术，在养老院、社区和居家养老设备中植入传感器装置，让老年人的日常生活处于远程和实时的监控状态。它能延伸到养老生活的各个方面，如饮食起居、医疗医护、消防安全、休闲娱乐、报警呼救等等，让养老生活更加安全与便利。而这，也是老龄化时代智慧养老的内在要求。

智慧养老路漫漫，“智能跌倒呼救”初显成效

智慧养老概念火热，但还是有很长的路要走。不过值得欣慰的是，近年来各地都在智慧养老方面屡有创新，如北京推广具有大数据采集分析功能的养老助残卡；厦门为老年人提供智能化手环；上海为养老院老人戴上智能腕表，以多种方式推进养老领域的个性化智能服务等等。业内各大企业也在纷纷探索智慧养老解决方案，从产品到服务，从智能硬件到“大数据”平台……这无一不是为养老提供更便捷、更安全的智能服务。

在智慧养老之路的探寻中，有一些企业取得了不错的成绩，北京晚报一则关于老年智能产品的报道，似乎可窥一斑：

北京双井恭和苑内有近300位老人在此养老，年初，院内布置了数十台Cassia蓝牙路由器，完全覆盖院内老人日常活动的场所，同时，给院内的每个老人配备了一个兰桂跌倒呼救器。老人通过佩戴跌倒呼救器，在跌倒或者需要帮助时能自动或者按键通知护士站，依靠蓝牙路由器准确定位到房间或区域，方便医护人员实施救援。这套新的养老院报警装置得到了老人和院方的广泛好评。副院长也表示：对于老人来说，跌倒是很大的风险，如果没有及时救治，后果可能很严重。所以，特别欢迎这套跌倒呼救设备。

老龄化时代智慧养老成行业新宠

据了解，除了养老院外，兰桂跌倒呼救器在社区养老和居家养老中同样适用。跌倒报警和主动呼救的功能，能在意外发生的第一时间通知家人，为居家养老和社区养老保驾护航。

相信在未来，智慧养老会和智能手机的普及一样，走进每个普通人的生活。而现在，科技公司与养老公司共同探索、不断摸索出新技术、新模式，将对养老模式的改革创新起到积极作用，全面实现养老行业的信息化与智能化指日可待。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47298>

养老培训

杨洋委员：将养老护理人员纳入《国家职业资格目录》

杨洋委员在《关于将养老护理人员纳入〈国家职业资格目录〉统一管理的提案》中，呼吁在推进医养结合工作的过程中，规范养老护理人员管理工作。

提案中说，目前我国已经进入老龄化社会。2015年以来，国家相继出台了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》等政策措施，全国各地也出台了推进医养结合工作的实施意见。在推进医养结合工作过程中，养老护理人员所持的上岗证（或合格证）五花八门，有的由人力资源社会保障部门发证，有的由民政部门发证，还有的由养老机构自身培训发证，养老护理人员短缺和缺乏规范性培训的问题日益凸显。一是培训标准和内容不统一、不规范，养老护理人员的护理技术和水平参差不齐；二是养老护理人员的薪酬待遇不与职业技能挂钩，大多数从业人员待遇偏低，导致人员流失严重；三是由于薪酬待遇低，年轻人普遍不愿从事养老护理员工作，现有的养老护理员文化普遍偏低、年龄偏大；四是服务内容单一，有的仅限于生活照料，缺乏对老年人的心理健康辅导，一些失能、失智的老年人对健康养老服务的需求难以得到满足。

提案建议，人力资源社会保障部门将养老护理人员纳入《国家职业资格目录》，统一养老护理员的职业标准，统一培训、统一发证，建立养老护理人员的薪酬待遇与职业技能等级挂钩机制，鼓励大中专毕业生、职业高中生等加入到养老护理员行业，夯实医养结合工作基础，规范健康养老业的发展。

（来源：云南网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/47283>

老年大学

老人挤爆老年大学是美好生活需要

3月开学季，上海各级各类老年大学又火热起来。报名上老年大学堪比购买网红食品排队，有的老人为了报名凌晨三四点就来排队。

老年大学火爆，上海的情形也是更多地方的缩影。这几年来老年人对继续学习、提升自我的需求不断增强，老年大学的上课人数持续增加，甚至“一座难求”。有限的资源、居高不下的需求，为了让更多人受益，一些学校不得已下了“限学令”，规定每人每学期最多报两个课程。老人学习热情高涨，一些看似冷门的课程也能满班开课。

老年大学火爆如镜子，折射出许多事实。一要温饱，二要发展。如今温饱早已无忧，中国特色社会主义已进入新时代，从“物质文化需要”到“美好生活需要”，那么追求发展也就势所必然，老人挤爆老年大学也正是“美好生活需要”的题中之义。这些年，许多地方为老人做了不少实事，但往往还多是侧重于解决生活照料、紧急援助等需求——这一切当然不可或缺，理应做得更好，然而除此之外，让老年人的精神文化

生活更加丰富,也应当成为全社会的共识。

老有所养写入了十九大报告和政府工作报告,这是党和政府的庄严承诺。老有所养决不只是指物质赡养,也指精神赡养。让老人分享社会发展的成果,不但指在物质利益上关心老年人,同样也意味着丰富老年人的精神文化生活。这些年国家连年上调养老金,但在老人的“幸福指数”中,也需要“精神文化含量”。精神文化不是钞票,与物质无关,但却是老人幸福感的重要源泉。

如何满足老年群体精神文化需求,不只是各级各类老年大学的责任,也是全社会共同面对的新课题。因为资源有限,老人上老年大学难,这既要求老年大学充分挖掘潜力,用足存量,统筹兼顾,让各多老人共享资源。另外还需要加大增量,营造更多寓教于乐的载体,尤其是充分利用社区的现有条件,与各级各类老年大学联合办学,以“学联体”的形式为老人在家门口开班授课。人间重晚晴,今天国运昌盛,老有所养中理应有更多“老有所学”。

(来源:中国经济网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/538/aid/47326>

互动养老

黑龙江：黑河市旅居养老产业发展情况探析

“世界那么大,我想去看看。”随着旅居养老这种高品质休闲养老方式的兴起,越来越多老年人加入这一行列,“旅游+养老”渐渐成为丰富“银发族”生活的重要方式之一。近年来,黑河市依托独特口岸、生态、旅游资源优势,率先打开黑龙江地区旅居养老产业发展大门,开辟出新常态下经济增长新途径,但也存在交通运力差、旅居养老服务单一等问题,发展路径仍有待优化。

一、黑河“旅居养老”产业发展现状

(一) 旅居养老含义

“旅居养老”属于“新经济”范畴,是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体,它有效地将旅游、居住、养老和养生相结合,带动旅游和养老同发展共繁荣。作为一种新型养老模式,老年人可享受更高质量生活环境,会突破养老地域限制,到自然环境更舒适地点休闲疗养。这种有利于老年人身心健康积极养老方式诠释旅游新的价值,赋予养老新的意义。

(二) 黑河旅居养老基本情况

调查显示,黑河市充分利用五大连池—黑河—俄布市“两国三地”旅居养老精品线路,2015-2017年共接待国内外旅居老人9.6万人次,其中俄罗斯老人2.4万人次,带动消费6.2亿元,黑河正逐步成为旅居养老特色体验基地和全国大健康养老首选目的地。

1.旅居养老品牌发展壮大。一是旅居养老路线别具一格。中俄跨国旅居养老和五大连池风景区矿泉康疗养生两个国际品牌成为旅居养老路线上的主力军,推出的五大连池—黑河—俄布市“两国三地”中俄跨国旅居养老线路,入选黑龙江省7条精品旅居养老线路,逐步扩大了省内外知名度。二是利用地缘优势,与俄罗斯开启跨国旅居养老服务新模式,吸引越来越多的中俄老人来黑河,促进旅居养老持续升温,其中2015年接待国内外旅居老人3万人次,俄罗斯老人0.8万次,占26.7%,带动消费1.9亿元;2016年共接待3.7万人次,俄罗斯老人1万人次,占27%,带动消费2.4亿元;2017年共接待2.9万人次,俄罗斯老人0.6万次,占20.7%,带动消费1.8亿元,旅居养老成为促进黑河经济发展新引擎。

2.旅居养老接待能力大幅提升。根据黑河市康疗养生及旅游资源分布,把黑河市区和五大连池风景

区作为旅居养老基地，并与俄罗斯阿穆尔州养老机构、康复机构相合作，通过合理整合养老服务机构资源，开发利用旅游接待机构（度假村、疗养院、宾馆）资源，截止调查前，黑河市具备旅居养老接待能力的机构达20家、床位4800张，其中15家机构作为明星机构，均已登录黑龙江省民政厅旅居养老官方服务平台进行线上营销，便于旅居老人选择。以2017年9月为例，30位俄罗斯老人在黑河度过了3天跨国旅居养老快乐之旅，同年，中国知青总汇（集团）有限公司组织539名知青赴黑河开展跨国旅居养老养生，越来越多的俄罗斯老人热衷到黑河康疗养生，珠三角、长三角、京津冀等地老人也越来越多地通过黑河赴俄布市体验异国风情，黑河奏响了跨国旅居养老最强音。

3.旅居养老模式多面开花。一是候鸟型。部分南方城市因其特殊的地理位置，夏季较热，酷暑难耐，相比黑河较为凉爽的气候，受到老年人追捧，并且因黑河旅游成本低而备受青睐。二是疗养型。黑河所辖五大连池市具有富含康养能力的自然环境，天然重碳酸矿泉水历经数万年漫长地下矿化过程转化，富含铁、镁、钾等十四种宏量和微量元素，独有的矿泉浴、矿泉泥疗、全磁日光浴能够治疗疾病或改善健康状况。当地一句俗语称“南泉睡觉，北泉利尿”，就说的是南泉水对血液、神经方面疾病有益，北泉水对泌尿系统和消化系统疾病疗效显著，许多老年人会选择到黑河的疗养院居住，在享受异地美景同时，身体得以恢复和治疗。三是乡村旅游型。老年人更倾向远离城市喧嚣，享受乡村的静谧与安逸，黑河市爱辉区成立了1家乡村旅游公司，部分村庄成立具有农家乐、啤酒广场、宿营区、垂钓区等特色旅游村，类似农家乐等乡村旅游休闲度假点成为老年人旅居养老目的地。

二、黑河“旅居养老”产业发展优势

（一）气候：黑河全市呈寒温带大陆性季风气候特征。春季天朗气清，夏季繁花似锦，秋季桂馥兰香，冬季白雪皑皑，特别是夏季气候宜人，中午较热，早晚凉爽，全年最高气温大于或等于30℃的天数，每年平均仅有7-12天，最热时段平均气温为19.4-21.3℃，是别具北国特色的避暑胜地，更是养老天堂，特别适合老年人居住。

（二）生态：一是空气质量优势。黑河作为中国十佳空气质量城市之一，境内森林起伏连绵，林地面积281.3万公顷，空气中负氧离子极高，是天然的氧吧，据统计，2017年，黑河空气质量AQI中位数和均值均低于50，全年空气质量为优的天数有281天，空气质量排名在黑龙江省的第二位。二是水质资源优势。境内水系发达，大小河流621条，水质优良清澈，生长着18科87种鱼类，大多为冷水鱼，生长期长，绿色健康。所辖五大连池市的矿泉水是世界三大著名冷矿泉（法国维希、俄罗斯高加索、中国五大连池）中品质最优异的水，水体呈现天然的弱碱性和小分子团性，是极具医疗价值的矿泉。三是绿色无公害食品优势。黑河是全国非转基因大豆主产区之一，约占全国产量的十分之一，含油量比省内南部地区高4-6个百分点。土壤的自然肥力强，农药化肥使用量低，生产的粮食、蔬菜、水果等都是无公害食品。林产品十分丰富，猴头、木耳、蕨菜等野生山产品100多种，山野菜、食用菌、干果等山产品年采集量达930多万公斤，山特产品精深开发得天独厚。四是旅游资源优势。拥有世界闻名的火山、矿泉和大界江、大冰雪等资源，涵盖火山康疗、边境风情、瑗珲历史、红色遗址、森林生态、农业休闲等六大旅游项目。五是优美宜居城市优势。相继获得中国十大休闲城市、国家卫生城、国家园林城、亚洲旅游业金旅奖、首批十佳健康（养生）旅游目的地、首批最美生态旅游目的地和五大连池5A级景区、世界地质公园等各项殊荣，并于近日成为2018-2020年创建全国文明城市（国内城市综合类评比中的最高荣誉）提名城市，这些优势是发展旅居养老的重要基础。

（三）区位：黑河作为国家一类口岸，素有“中俄之窗”、“欧亚之门”之称，与俄罗斯远东第三大城市阿穆尔州首府布拉戈维申斯克（海兰泡）隔江相望，最近距离750米，是中俄4374公里边境线上唯一一座与俄首府相对应的距离最近、规模最大、规格最高的边境城市，也是“龙江丝路带”上重要节点城市。黑龙江大桥、跨江空中索道、五大连池德都机场、孙吴至乌伊岭、黑河经呼玛至韩家园两条沿边铁路等一批重大基础设施的建设更为旅居路线提供了便捷。布市是俄罗斯远东地区的重要枢纽城市，有与黑河市相匹配的口岸客运能力和铁路、航空等强大便利的交通网络，布市航空港有50多条航线与俄各地相通，可至俄各大中城市和欧洲各国。独特的区位优势 and 便捷的通道条件是黑河发展旅居养老产业的竞争优势，是发展跨国旅居养老，壮大养老产业的亮点。

（四）文化：黑河是东西方文明交融地，文化积淀厚重，到处能看到欧陆文化元素，生活习惯、

饮食习惯、建筑风格特色鲜明。有让老人青睐的知青文化、中国北方少数民族文化、二战遗迹文化、与共产国际的联系“红色通道”等红色旅游文化资源。近年来，相继建成了东北地区最大的民族公园——中俄民族风情园，全国最大的综合性知青博物馆，全国首批百家爱国主义教育示范基地瑗琿历史陈列馆，全国唯一全方位展示中俄友好史实的旅俄华侨纪念馆。独特的历史传承，塑造了黑河浓郁的中俄风情和多元共存的文化，对老年人有着独具特色的吸引力。

（来源：国家统计局黑河调查队）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/47299>

养老金融

掘金5万亿养老产业，税延养老险不是唯一途径

养老产业是个大市场，预测到2050年可达5万亿元，商业保险公司在其中大有可为。3月5日下午保监会副主席陈文辉在接受采访时透露，目前税延型养老保险试点方案已经得到有关部门的通过，现在保监会正在积极准备，将于近期推出。

保险,养老产业,税延养老险,太平人寿,泰康在线

盼望着，盼望着，东风来了，春天的脚步近了。在保险业人士翘首以盼，望穿秋水之后，税延养老险终于迎来实质性利好，真真切切地近了。就在两会期间，保监会副主席陈文辉、黄洪在接受媒体访问时候先后就这一问题给予确切答复。3月5日下午，保监会副主席陈文辉在接受证券时报采访时透露，目前税延型养老保险试点方案已经得到有关部门的通过，现在保监会正在积极准备，将于近期推出。保监会副主席黄洪6日在接受上证报记者采访时回应：“税延养老险已经获得了国务院通过，具体实施办法正在走流程。”并表示，只要是符合条件的保险公司都能试点。

对此，财政部也予以积极回应：3月7日，财政部副部长史耀斌在新闻发布会上称，财政部会适时推出商业养老保险的税前扣除政策。业内迎接税延养老险的准备工作也已经积极展开：多位业内人士预测，税延养老险或与之前的税优健康险相仿，由监管部门拟定多种基础产品条款，险企在此基础上进一步开发；设定每月税前扣除限额（有说法是1000元/月），允许个人投保或者企业统一投保；由中保信建立统一数据平台，连接保险公司与税务部门；保险公司必须达到一定资质方可开展此类业务，监管部门或选择一定地区先行试点再推广至全国……

2017年，亢奋数年的保险业彻底转换发展基调，对于中短存续期产品乃至大资管的痴迷在一道道律令之下迅速转向，中长期产品成发展主流，只是不幸的是，行业转型同时又恰逢市场利率走高，在银保这一主要渠道，保险产品变得不再具有吸引力，大量保险公司原保险保费出现显著负增长。

2018年1月，除去国寿、太平、泰康、人保寿四家险企，共有29家人身险公司原保险保费收入负增长，其中14家负增长幅度超过50%。安邦人寿、和谐健康、华汇人寿三家公司1月原保险保费收入负增长近100%，珠江人寿与幸福人寿也负增长近90%。虽然保监会副主席黄洪已经表态“全年应该能保持平稳的发展态势”，让行业稍感安稳，但目前低迷中的保险行业显然都在盼望着政策的强心针，而税延养老险无疑就是其中最重要的一支——从国际市场的发展来看，税收递延或者税收优惠政策的推动作用对于转型后的保险业长期发展都是至关重要的。话虽如此，但税延养老险究竟能对保险市场产生多大的提振作用，显然还存在诸多不确定性，毕竟中国税收以间接税为主，直接税占比并不高，个税纳税人尚不足3000万人。但好在养老产业是个大市场，预测到2050年可达5万亿元，商业保险公司在其中大有可为。

提高个税起征点影响几何？

3月5日，2018年政府工作报告明确将“提高个人所得税起征点”，一时之间皆大欢喜，但对于即将试点税延养老保险的保险行业来说，却不得不面临这样一个问题：在提高个税起征点后，全国还有多少个纳税人？因为目前提高个税起征点的具体方案尚未出炉，具体的影响尚未可知，但可以肯定的是，中国税收以间接税为主，个税这类直接税所占的比例很小，个税纳税人数量占比也很低。华夏新供给经济学研究院首席经济学家、财政部财政科学研究所原所长贾康在2015年曾表示，交个税的人只有2800万人，占整个人口总数的不到2%。这就说明个税已经相当边缘化了，如果再提高起征点，还有多少人能交税呢？进而，还有多少人会投保税延养老保险？

税延养老保险能撬动多大的市场规模？

税优健康险是国内首款享受税收优惠政策的商业保险产品，允许带病投保，保证续保……在很多专业人士眼中，这是一款性价比相当高的产品。但就是这样一款好产品却“叫好不叫座”。保监会公布的数据显示，税优健康险试点1年4个月，共销售了69625单，实收保费1.26亿元。2016年，人身险公司共实现规模保费超3万亿元，也就是说税优健康险实现的保费收入仅相当于人身险公司1年保费收入的三万分之一。被寄予厚望的税延养老保险会不会同样出现“叫好不叫座”的情况？其又能撬动多大的市场规模？此前坊间有税前扣除限额1000元/月的说法，按照这一说法，假设全国2000万个纳税人投保该产品，平均每人每月缴费1000元，全年税延养老保险保费收入将达到2400亿元，占2017年人身险公司原保险保费收入（超过26000亿元）的9%左右。但很显然，就全国不足3000万的个税纳税人而言，这已经是过于理想的状态。

程序繁琐体验差怎么破？

往往必须通过公司投保、程序繁琐体验差等问题被认为是影响税优健康险发展的一个重要原因，未来税延养老保险同样要面对与税务部门对接等诸多现实问题，在用户体验上会不会重蹈覆辙？多位业内人士预测，税延养老保险或仍将采用与税优健康险类似的业务流程，即由中保信建立统一数据平台，对接税务部门，但之前正是由于中保信税优平台与地税系统尚未实现系统对接，企业财务人员需手动扣税，操作相对繁琐，导致部分客户无法享受税收减免优惠政策。值得庆幸的是，一些地方政府对于商业养老保险的发展高度重视，这或许有助于税延养老保险的发展。例如3月14日，上海市人民政府办公厅发布的贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》的实施意见就明确表态，尽快启动个人税收递延型商业养老保险试点，制定上海试点方案和实施细则；优化涉税申报流程，实现保险行业与税务部门的信息直接交互，为投保和个税申报提供便利；督促各参与试点的商业保险机构加强队伍建设，优化业务流程，为消费者提供优质便捷服务……

抢食机构众多如何突围？

随着人口老龄化的加剧，中国是全球老龄产业市场潜力最大的国家之一，养老产业将迎来快速发展期。据全国老龄委测算，2050年左右，中国老年人的消费需求将达到5万亿元，但目前中国每年为老年人提供的产品不足1000亿元，供需之间存在巨大商机。如此庞大的市场，显然不会允许商业保险公司独食，竞争对手已经出现，并且不容小觑，在养老第一支柱（社会基本养老保险）、第二支柱（企业年金、职业年金）乃至第三支柱中与商业保险公司展开正面竞争：2015年11月20日，建行对外宣布，其发起设立的养老基金公司——建信养老金管理有限责任公司正式开业。这是国务院批准试点设立的国内首家专业养老金管理机构，也是首家“银行系”养老金管理公司。此后，扩大银行系养老金公司试点的呼声不断。就在近期，证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》，并自公布之日起施行，有报道称：“《指引》的发布，将公募基金历练多年的社保基金、企业年金投资管理经验向个人投资者敞开，使得个人选择养老型产品的便捷性大大提高，有利于我国居民养老一站式服

务方案的形成和第三支柱制度的落地。”强敌环伺，商业保险公司如何从市场激烈的竞争中脱颖而出，显然需要颇费思量。养老保险是典型的储蓄型产品，保险公司如何在保证资金安全性的前提下尽可能地降低成本，提升收益将成为投保人在投保时候重要的考察因素。

养老产业不止商业养老保险那么简单

当然，对于保险公司来说，如果只是纠结于税延养老险产品本身，显然是过分低估该项政策带来的市场想象空间。一方面，对于保险公司来说，销售税延养老险产品固然重要，但更重要的是通过该敲门砖产品，其可以掌握更多中高端客户，在此基础上进行更深度的发掘；或者是利用该产品对于现有客户进行二次开发。毕竟，对于保险公司而言，二次开发一个老客户比开发一个新客户成本要低得多。另一方面，养老产业涵盖的范围如此之广，商业养老保险只是其中的筹资方式中的一种而已，对于商业保险公司来说，其参与养老产业，在其中切一块蛋糕的姿势，也绝不仅仅局限于商业养老保险这一种，护理保险、失能收入损失保险、养老地产、医疗护理服务……养老产业链之上，处处是商机。可以看到，大量商业保险公司已经开始更深层次的布局，除设立专业养老保险公司，养老社区也已经成为诸多实力雄厚的大中型保险公司的心头好，在泰康人寿率先宣布深耕养老社区之后，合众人寿、中国人寿、平安人寿等纷纷跟进。要想跟上养老产业发展的大趋势，首先就要对国家政策了如指掌，『慧保天下』精心梳理了从2013年开始的各种养老产业政策，可以看到，国家对于养老产业的扶持力度正在逐步加大，商业保险公司在其中大有可为。为什么是从2013年开始？在经历了1982年开始的计划生育政策以及1984年的经济体制改革后，原本大统筹下的养老保障体系开始瓦解，正是从那时起，我国开始逐步开展城镇职工养老保障制度改革、探索建立农村最低生活保障制度，花了约20年的时间，才使得我国的养老保障体系第一支柱基本建成，社会基本养老保险覆盖到了所有企业职工。2005年左右，开始逐步建立第二支柱——企业补充养老保险，即企业年金。而真正开始第三支柱的建设，大约要从2013年算起。

（来源：亿欧）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47328>

社会保障

商业养老险从“候补队员”到“第三支柱”，人寿泰康新华等巨头初尝甜头

摘要：几年来越发密集的政策激励和引导下，商业养老保险正在从“补充”养老的角色逐渐转变为我国养老体系的“第三支柱”。马斯洛需求层次理论阐释了居民收入提高后，需求层次开始上升，改革开放40年，我国居民人均可支配收入实现了从343元到2.6万元的飞跃，中国居民的需要开始从基本生活所需向长远安全保障转移。而近年来中产阶层的崛起、金融市场的完善等为我国商业养老保险的发展铺好了基石。

昔日的“候补队员”

1997年我国开始实行企业职工基本养老保险制度，如今养老金缺口问题正成为老中青集体热议的话题。至于缺口现在究竟有多大，全国社会保障基金理事会理事长、财政部原部长楼继伟称，国家要尽快出台精算报告，像公布财政预算决算一样向社会公开，才能算清养老金缺口问题。我国已经出台了相关例如“国资划转社保”等缓解方案，未来全国统筹、延迟退休等综合配套改革还将继续。市场化的商业养老保险在推动积极平稳发展、维护社会稳定方面正起着越来越重要的作用，不仅是社会养老基

金的重要补充，对于减轻财政负担、扩展融资渠道、满足居民多样化投资需求、平滑消费等方面也有重要意义。保监会人身保险监管部主任袁序成曾表示，我国的金融市场体系是以银行业占据绝对主导，金融业总资产大约是 272 万亿，银行业总资产 232 万亿，银行业总资产占比达到 85%，结构失衡。大力发展商业养老保险，快速壮大保险业资产实力，有利于优化改善我国的金融市场结构。商业养老保险是商业保险的一种，它以人的生命或身体为保险对象，在被保险人年老退休或保期届满时，由保险公司按合同规定支付养老金，根据不同的回报方式，可分为传统型养老险、分红型养老险、万能型寿险以及投资连结保险等。截至 2017 年年末，我国 60 岁及以上老年人口已达 2.41 亿人，占全国总人口的 17.3%，Worldpopulationprospects 预测，到 2050 年，我国的老龄人口比例将升至 35.10%。2015 年我国商业养老保险资产占 GDP 比重仅有 2.6%，对比美国的 42.5%，还有很大的空间。且有国外学者曾利用亚洲 17 个新兴经济体 10 年的面板数据进行分析研究，发现城市化对亚洲国家的养老保险需求具有显著的正向效应。我国新世纪伊始至今，城镇化率已从 36% 的水平上升至如今的 58.52%，根据发达国家经验，仍处在加速城市化的阶段(30%--70%)，我国商业养老保险市场仍有扩展空间。在几年来越发密集的政策激励和引导下，商业养老保险正在从“补充”养老的角色逐渐转变为我国养老体系的“第三支柱”。

政策红利渐现

我国商业保险起步较晚，最近几年逐渐被重视起来，2014 年发布的《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》成为我国最早的关于商业保险的政策支持文件，与后来的《国务院办公厅关于加快发展商业健康保险的若干意见》《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》以及《关于推进商业保险服务军队建设的意见》等一道，为商业保险体系的建立描绘了具体图景。2017 年 6 月 21 日，国务院通过了《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》。提出个人税收递延型商业养老保险即将开展试点，个税将在扶植商业养老保险成为我国养老体系“第三支柱”的过程中起到“四两拨千斤”的作用。但是，“税延养老险的操作较为复杂，涉及到几年甚至几十年以后的个税抵扣。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来曾表示，如果优惠力度不大，老百姓恐怕很难认可，目前险企也多在摸索观望。今年的政府工作报告十余次提到“养老”，明确指出要“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量”。“医养结合”在此次两会中备受关注，被看作破解养老困局的“一剂良药”。各级地方政府也积极响应号召，一大波更为具体的政策红利正在路上。例如贵州省于 2 月印发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》，鼓励商业养老保险资金通过债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划、资产支持计划、保险资产管理产品等形式，参与全省重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等项目建设;引导保险机构兴办养老社区及健康体检、休闲康养等养老健康服务设施和机构，促进医养融合发展、增加养老服务供给。

巨头入局

2017 年 1 月，中国人保旗下的中国人民养老保险正式获批，成为我国第 8 家专业养老险公司，另外 7 家分别是平安养老险、太平养老险、泰康养老险、安邦养老险、国寿养老险、长江养老险、新华养老险，其中国寿养老和长江养老、新华养老以资产管理业务为主，太平养老、平安养老、泰康养老以及安邦养老承担着养老保险业务。2017 年前三季度，这 4 家养老保险公司的前三家共实现原保费收入 227.7 亿元，其中平安养老以 143.61 亿元的原保费收入遥遥领先，泰康养老超越太平养老以 45.94 亿元的收入位居第二，太平养老保费收入 38.15 亿元。另据偿付能力报告，2017 年三季度末，平安养老综合偿付能力 290.80%，太平养老综合偿付能力 265.81%，泰康养老综合偿付能力 232.56%。各险企已不再满足对保险产品的推广，而是建立起各自更为便利的保险服务体系，“大健康、大医疗”、家庭保险等方面着力布局创新，保险产品日趋多样化、综合化。

“未来感”商业养老保险

科技为金融行业带来了更广阔的想象空间，商业养老保险也正在探索新技术的具体应用方式和场

景。移动医疗相关技术逐渐成熟，寿险企业多选择布局“互联网+医疗”，其中开始比较早的是中国平安2015年推出的“平安好医生APP”，最近已准备好赴港上市。截至2017年末，“平安好医生”已拥有近2亿注册用户，月活跃用户三千余万人，日均在线服务37万次。一些保险公司选择与医疗机构深度合作，以控费、获取客户完整健康数据等为目的，对医院进行股权投资，以期更精准地为客户提供保险产品及服务。如2016年阳光保险与潍坊人民医院合建的阳光融合医院、2017年泰康集团50亿元人民币投资成立的泰康仙林鼓楼医院。然而在实际操作中，险企与医疗机构的合作在控费等问题上存在内在的利益冲突，无法达成目标一致的理想效果。国家卫生计生委体改司副司长傅卫曾表示，商业保险公司与公立医院共享医疗数据应该属于今后医改的一个方向。“医疗信息化的推进，一个很重要的目的就是消除信息和数据的孤岛，要实现数据共享和业务协同。”在未来，区块链技术为商业养老保险带来的创新和信息获取变革更加值得期待。一位互联网保险业内人士在接受本报记者采访时称，目前互联网保险公司布局商业养老保险的并不多，一是多数互联网保险企业本身发展仍在摸索阶段，很多技术还不够成熟；二是养老保险产品一般金额相对较大，产品设计本身相对复杂，专业名词和计算方式较难，现阶段仍能需要专业销售人员对客户进行介绍、培训，如何更有效地“互联网化”仍在探索；三是监管层对在线销售储蓄或理财性质的保险仍然比较严格。由此看来，互联网保险企业布局养老保险的探索仍任重道远。

中国人寿:创新+跨界合作

截至2017年底，中国人寿保险股份有限公司保费收入超过5000亿元，领跑行业，国寿养老企业年金受托管理业务规模2674.78亿元，同样远超竞争者，开放式个人养老保障产品规模突破900亿元。

目前中国人寿主要经营的养老类保险产品有:国寿福瑞安康保险组合计划、国寿松鹤颐年年金保险(分红)、国寿鑫裕保险组合计划、国寿福禄满堂养老年金保险(分红型)、国寿鸿禧年金保险(分红型)，截至2017年9月末，年金类有效保单人数达4595万人，承担给付责任1.53万亿元，并在行业率先开展老年人意外伤害保险，至2017年11月末，承保近4500万老龄人口，在提升老年人抵御风险能力，减轻个人、家庭和政府负担等方面发挥了积极作用。另外，国寿创设了国内规模居首的“国寿大健康基金”，投资健康医疗产业，推进北京、天津、苏州、深圳、三亚等城市“三点一线、四季常青”的养老产业战略布局。

泰康养老:养老社区“先行者”

2018年1月，泰康之家·蜀园正式落成，为继北京燕园、上海申园、广州粤园运营后第四家持续照护医养社区。今年以来，泰康医养社区已接连新增南昌、厦门、沈阳三地的布局，形成全国11城联动格局。“泰康之家”作为险企在养老社区实体项目中的“先行者”和成功代表，始终坚持连锁化、品牌化的“医养结合”养老社区布局。借鉴美国“凯撒模式”经验，打造从建筑到服务，从整体到细节符合老年人身心需求的国际标准医养社区。据《华尔街日报》报道，这些社区目前主要针对高净值人群，社区服务于人寿保险捆绑，最低保费为30万美元，需要在10年内分期缴费。另外，居住在社区的个人每月支付约2000美元的膳食、保洁及其他服务费用。中国保险资管协会秘书长曹德云2017年6月披露了一组数据，“我国目前保险业共有8家保险公司投资了28个保险养老社区项目，计划投资金额近670亿元，实际已投资金额超过237亿元，床位数超过4万个”。泰康目前已成为中国最大的保险+医养社区综合体，自2015年以来，已在中国三大城市花费17亿美元打造包含6600套公寓的连锁养老社区。其董事长兼CEO陈东升在最近的讲话中说：“在人口老龄化的背景下，大健康产业是‘朝阳’行业。”

新华保险:险种互动

新华保险实行“一体两翼”战略，以寿险为主体，以养老产业和健康产业为两翼，重点销售养老年金、健康险、医疗险等保障型产品，养老板块与其他业务板块之间形成良性的协同互动。

新华保险CEO万锋曾提道，我国现阶段人民的美好生活需求，很大程度上是稳定生活的保障需求，是富裕之后的养老、健康保障需求，因此险企应当重点发展长期养老年金产品、普通寿险、健康保险(重大疾病、医疗费用)以及意外伤害保险等产品。

(来源：华夏时报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47300>

福建：晋江今年将实施老年人长期护理保险的试点工作

“晋江今年将实施老年人长期护理保险试点工作。”近日，晋江市民政局局长叶苍榆轮值接听市长专线时透露上述消息。

记者了解到，目前，晋江市70周岁及以上老年人6万多人，特别是高龄、失能、失智老人越来越多，老龄化快速发展的形势日益严峻。

为有效保障老年人急剧增长的长期医疗护理和日常生活护理需求，今年晋江市委、市政府把开展老年人长期护理保险试点工作列入2018年为民办实事项目，计划为全市70周岁及以上老年人购买老年人长期护理保险。在保险期间，经双方指定的合作鉴定机构认定，属于晋江市失能老人的，按照失能的护理金额进行补助，属于晋江市半失能老人的，按照半失能的护理金额进行补助。

“近期，民政局将联合保险公司在全市全面开展70周岁及以上失能老年人调查摸底、制定工作实施方案、开展老年人能力评估等相关工作，有序推进该项目的落实。”叶苍榆告诉记者，实施老年人长期护理保险试点工作将有利于提高失能人群生活质量，促进老年人身心健康，提升老年人及其家庭的抗风险能力，减轻政府和社会的负担压力，促进社会和谐稳定。

(来源：晋江新闻网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47339>

政府购买服务

山东：邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购（二次）招标公告

邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购（二次）招标公告

一、采购项目名称：邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购（二次）

二、采购项目编号：BZZPGP-2018-0185

三、采购项目分包情况：

四、项目授权主体：邹平县人民政府

五、项目实施机构（项目招标人）：邹平县公安局

六、报名时间和报名方式：

1、报名时间：凡通过本项目资格预审的潜在社会资本方，请于2018年03月19日8:30至2018年03月26日17:00（北京时间，下同）报名。

2、报名方式：本项目实行网上报名。

完成注册并审核通过且通过本项目资格预审的投标单位可直接登录滨州邹平县公共资源交易平台针对本项目点击报名，未办理注册审核的投标供应商请仔细阅读《关于建设工程投标企业、政府采购供应商网上注册的公告》并通过滨州邹平县公共资源交易中心网站“网上注册”栏目免费注册。

网上审核时间：上午9:00至下午17:00（法定公休日、法定节假日除外）

联系人：贾迪、成坤联系电话：0543-4285013

已在邹平县公共资源交易中心旧版系统注册会员的企业，需重新在邹平县公共资源交易中心新版系统注册会员，否则无法报名。

3、特别提醒:请各投标单位根据项目分包情况分别报名并下载招标文件，否则，投标将被拒绝。
(如有分包)

七、获取招标文件:

已通过资格预审且报名成功的供应商请于2018年03月26日17:00前登录滨州邹平县公共资源交易平台免费下载本项目的电子版招标文件，逾期将无法下载。招标公告下方附件中的招标文件仅供报名前查看，投标供应商必须登录滨州市邹平县公共资源交易平台系统报名后下载招标文件，下载操作将自动记录。逾期未在平台系统下载招标文件视为放弃报名，如参与投标，将被拒绝。

请各投标供应商获取招标文件后及时关注交易平台“答疑文件下载”栏目。

八、递交投标文件时间及地点

1、时间:2018年04月12日08时30分至09时00分(北京时间)。逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件将不予受理。

2、地点:邹平县公共资源交易中心第一开标室(邹平县展览中心西区三楼,邹平县人民政府南1公里,市民公园南临)

九、开标(开启)时间及地点

1、时间:2018年04月12日09时00分(北京时间)

2、地点:邹平县公共资源交易中心第一开标室(邹平县展览中心西区三楼,邹平县人民政府南1公里,市民公园南临)

十、发布媒体

本次采购项目的招标公告在以下网站同时发布:

- 1、《中国山东政府采购网》(www.ccgp-shandong.gov.cn)
- 2、《滨州邹平县公共资源交易中心网》(www.zpggzyjy.gov.cn)
- 3、《山东省采购与招标网》(www.sdbidding.org.cn)
- 4、《中国采购与招标网》(http://www.chinabidding.com.cn)

因轻信其他组织、个人或媒体提供的信息而造成损失的,招标人、招标代理机构概不负责。

十一、联系方式

招标人:邹平县民政局

地址:滨州市邹平县鹤伴四路567号

联系人:鹿主任联系电话:0543-4267506

招标代理机构:山东三阳项目管理有限公司

地址:淄博市高新区柳泉路125号先进陶瓷产业创新园A座2205室

联系人:赵清华

电话:0533-358456618653353482

电子邮件:syxmgl2016@163.com

招标交易平台:邹平县公共资源交易中心

联系人:李主任联系电话:0543-4285015

本项目招标公告的解释权归招标人。

发布人:山东三阳项目管理有限公司

发布时间:2018年03月19日

邹平县养老服务中心PPP项目社会资本方采购招标文件.pdf

(来源:中国政府采购网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47311>

广东：佛山市禅城区石湾镇街道社会工作局石湾镇街道居家养老呼援服务公 开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称佛山市禅城区石湾镇街道社会工作局石湾镇街道居家养老呼援服务公开招标公告

佛山市粤辉工程造价咨询事务所有限公司受佛山市禅城区石湾镇街道社会工作局的委托，对石湾镇街道居家养老呼援服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440604-201801-20005-0001

二、采购项目名称：石湾镇街道居家养老呼援服务

三、采购项目预算金额（元）：1,350,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

六、供应商资格：

1.投标供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2.投标供应商须是中华人民共和国境内合法注册的法人机构或在民政部门合法登记的从事社会工作服务的民办非企业单位，能独立承担民事责任，且均具有从事本项目的经营范围和能力；

3.投标供应商未被列入“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。

(以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）及中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）查询结果为准，如有相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）。

4.参加投标的供应商代表必须是法定代表人或法定代表人授权代表。

5.投标供应商必须按照本投标邀请函规定的时间地点和要求登记并购买招标文件。

6.本项目不接受联合体投标。

七、符合资格的供应商应当在2018年02月07日至2018年02月12日期间（上午08:30至12:00，下午14:00至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到佛山市粤辉工程造价咨询事务所有限公司（详细地址：佛山市禅城区岭南大道北100号岭南大厦701）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2018年02月27日09时30分

九、提交投标文件地点：佛山市禅城区岭南大道北100号岭南大厦701

十、开标时间：2018年02月27日09时30分

十一、开标地点：佛山市禅城区岭南大道北100号岭南大厦701

十二、本公告期限（5个工作日）自2018年02月07日至2018年02月12日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：林碧芹联系电话：0757-82707392

采购项目联系人（采购人）：刘先生联系电话：0757-83870596

（二）采购代理机构：佛山市粤辉工程造价咨询事务所有限公司地址：佛山市禅城区岭南大道北100号岭南大厦701

联系人：林碧芹联系电话：0757-82707392

传真：0757-82265635 邮编：528000

（三）采购人：佛山市禅城区石湾镇街道社会工作局地址：魁奇二路2号

联系人：黄雪梅联系电话：0757-82261061

传真：0757-83921326 邮编：528000

附件

- 1、委托代理协议：委托代理协议
 - 2、招标文件：招标文件
- 发布人：佛山市粤辉工程造价咨询事务所有限公司
发布时间：2018年02月07日

(来源：中国政府采购网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47312>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达